

ЗЕРКАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СТАТИСТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2008 - 2012

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Авторы:

Нурбек Токтакунов

Губад Ибадоглу

Иманкадыр Рысалиев

Нуриля Кочкорбаева

Разак Ашимбаев

Чингиз Бексултанов

Бакыт Сатыбеков

Камалбек Карымшаков

Курманбек Турдалиев

Чинара Айтбаева

Бишкек 2014



ПАРТНЕРСКАЯ ГРУППА
«ПРЕЦЕДЕНТ»



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ЗЕРКАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СТАТИСТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2008 - 2012

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Авторы:

Нурбек Токтакунов

Губад Ибадоглу

Иманкадыр Рысалиев

Нуриля Кочкорбаева

Разак Ашимбаев

Чингиз Бексултанов

Бакыт Сатыбеков

Камалбек Карымшаков

Курманбек Турдалиев

Чинара Айтбаева

Бишкек 2014



ПАРТНЕРСКАЯ ГРУППА
«ПРЕЦЕДЕНТ»



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

УДК 351/354

ББК 67.99 (2 Ку) 1

3-57

3-57 **Зеркальная таможенная статистика Кыргызской Республики 2008-2012.**
(Аналитическое исследование) - Б.:2014, 82 с.

ISBN 978-9967-11-455-5

Настоящее исследование было проведено в рамках проекта «Содействие бюджетной прозрачности в Кыргызской Республике» независимыми экспертами ОО Партнерской группы «Прецедент» и поддержано Министерством экономики КР и Советом обороны при Аппарате Президента КР. Проект был профинансирован USAID совместно с ПРООН. Данными организациями также была предоставлена международная экспертная поддержка и методология проведения исследования, успешно апробированная в других странах.

Исследование проведено с целью повышения бюджетной прозрачности в Кыргызстане, в частности доходной части бюджета, улучшения прозрачности в работе таможенных органов. В результате работы команды национальных и международных экспертов был создан аналитический продукт международного уровня, в котором на основе сопоставления официальных данных Нацстаткомитета КР, Нацбанка, Государственной таможенной службы, а также международного органа ООН (UN Comtrade) экспертами «Прецедента» были выявлены расхождения в импорте и экспорте Кыргызстана и стран его торговых партнеров, а также определен уровень бюджетных потерь и недопоступлений от таможни за пятилетний период (2008-2012 годы). Полученные данные были апробированы в ходе рабочих встреч с экспертами Нацстаткомитета, Таможни и Минэкономики, на круглых столах с привлечением широкой общественности. Следует особо отметить роль Минэкономики и Совета обороны, их мотивацию в вопросах борьбы с коррупцией и решению наболевших проблем в различных секторах Кыргызстана, которые не решались в течение длительного времени. Это имеет также большое значение для страны в целом, т.к. таможенные сборы составляют 40% доходной части бюджета и наведение порядка в этой сфере ставит серьезный заслон коррупции. Предполагается, что исследование вооружит госорганы полезной информацией, которая имеет большое значение для обеспечения прозрачности бюджетных поступлений, антикоррупционной работы и демонтажа коррупционных схем.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, USAID и ПРООН, их программ/проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

3-1203020200-14
ISBN 978-9967-11-455-5

УДК 351/354
ББК 67.99(2 Ку) 1

© Секретариат Совета обороны КР
© Министерство экономики КР
© Авторский коллектив ОО «Партнерская группа «Прецедент»
© USAID
© UNDP

Список сокращений

АП	Аппарат Президента
ВВП	Внутренний валовый продукт
ВБ	Всемирный банк
ВТО	Всемирная торговая организация
ГБ	Государственный бюджет
ГТС	Государственная таможенная служба
ГТД	Грузовая Таможенная Декларация
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
ЕАИС	Единая автоматизированная информационная система
ЕС	Европейский Союз
ЖК	Жогорку Кенеш
ИПЦ	Индекс Потребительских Цен
КР	Кыргызская Республика
МЭ	Министерство экономики
МВФ	Международный валютный фонд
НК	Налоговый Кодекс КР
НСК	Национальный Статистический Комитет
НБКР	Национальный Банк Кыргызской Республики
НДС	Налог на добавленную стоимость
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
РЭОК	Реальный эффективный обменный курс
РБ	Республиканский бюджет
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединенные Штаты Америки
ТС	Таможенный союз в рамках Евразийского Экономического Сообщества
ТН ВЭД	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТК	Таможенный кодекс КР
ТПО	Таможенный приходный ордер
USAID	United States Agency for International Development (Агентство США по международному Развитию)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	8
1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	10
1.1. Краткий обзор динамики внешней торговли и таможенных поступлений в бюджет	10
1.2. Обзор законодательства по внешней торговле	13
2. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	17
2.1. «Зеркальный» анализ общих объемов импорта в КР	17
2.2. «Зеркальный» анализ импорта автомобилей в КР	21
2.3. «Зеркальный» анализ экспорта КР	23
2.4. Сопоставление зеркальной таможенной статистики Кыргызской Республики и Китая	25
2.4.1. Зеркальный анализ объемов импорта КР из Китая	25
2.4.2. «Зеркальный» анализ импорта Кыргызстана, России и Казахстана из Китая	28
2.4.3. Причины расхождений в таможенной статистике КР и Китая	29
2.4.4. Потери и упущенные возможности бюджета	30
2.5. Ценовой анализ	33
3. АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	43
3.1. Анализ влияния на доходную часть государственного бюджета и некоторые расходы государственного бюджета	43
3.2. Воздействие ценовой разницы по импортируемым товарам на инфляцию ...	46
4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	47

5. ПРИЛОЖЕНИЯ	49
5.1. Приложение. Освобождения от уплаты НДС с импорта товаров предоставленные Налоговым кодексом КР	49
5.2. Приложение. Установленные Налоговым кодексом КР поставки с нулевой ставкой НДС	50
5.3. Приложение. Тарифные льготы и преференции предоставляемые в соответствии с Таможенным кодексом КР и Законом КР «О таможенном тарифе КР»	51
5.4. Приложение. Единая методология таможенной статистики внешней торговли государств – участников СНГ	52
5.5. Приложение. Зеркальная статистика по экспорту стран-партнеров и данных КР по импорту по странам (в тыс. долл. США)	74
5.6. Перечень Приложений	79
5.7. Перечень таблиц	79
5.8. Перечень диаграмм	80

ВВЕДЕНИЕ

Таможенные поступления составляют значительную часть бюджета Кыргызской Республики. В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торговлю с более 140 странами. Таможенные поступления составляют 44 % бюджета. От их полноты зависит решение многих социально-экономических обязательств государства, преодоление бедности, увеличение заработной платы учителей и врачей, повышение уровня жизни населения и др.

Неоднократно было отмечено, что в таможенной сфере существует ряд проблем, связанных с коррупцией, отсутствием политической воли по проведению реальных реформ и отсутствием достоверной и прозрачной таможенной статистики.

Поэтому таможенная статистика стала предметом данного исследования. Его актуальность обусловлена высоким напряжением формирования доходной части бюджета, высоким уровнем бюджетных потерь, необходимостью принятия кардинальных управленческих решений с целью повышению прозрачности таможенного регулирования.

Главной целью исследования является выявление проблем в достоверности статистики внешнеторгового оборота Кыргызской Республики.

Задачи исследования:

- выявить расхождения в статистике внешнеторговой деятельности КР;
- выявить уровень бюджетных потерь;
- определить влияние бюджетных потерь на потенциальные возможности бюджета;

- выработать предложения и рекомендации по совершенствованию внешнеторговой статистики.

Исследование проведено с использованием метода «зеркальной» таможенной статистики.

Проведенное исследование выявило существенные расхождения в данных по импорту Китая в КР. Стоимостные показатели и физические объемы расхождений свидетельствуют о высоких коррупционных рисках в сфере таможенного регулирования КР.

В исследовании проведен сопоставительный ценовой анализ отобранных товаров повседневного потребления, где сравниваются таможенные цены импортируемых товаров с розничными ценами продаж и выясняются причины возникновения значительной ценовой разницы.

Экспертные расчеты показывают, что потенциальные потери доходной части бюджета способны увеличить уровень заработной платы работников бюджетной сферы в 1,5 раза. Подобный уровень бюджетных потерь предполагает необходимость принятия кардинальных управленческих мер в плоскости волевых политических решений.

Полученные результаты обобщены и сгруппированы для выработки рекомендаций по совершенствованию статистики внешней торговли и улучшения таможенного администрирования.

В авторский коллектив, сформированный Партнёрской группой «Прецедент», вошли

национальные и международные эксперты - экономисты, финансисты, юристы, специалисты по таможенным вопросам и статистике.

Авторы выражают признательность Министерству экономики КР, Секретариату Совету обороны КР за содействие и поддержку в проведении исследования по зеркальной таможенной статистике.

Коллектив также признателен Государственной таможенной службе КР, Национальному статистическому комитету КР, Национальному банку КР, Торговой про-

мышленной палате, Ассоциации поставщиков, представителям бизнес-сообщества за всестороннее и заинтересованное сотрудничество, а также выражает благодарность USAID и ПРООН за финансовую и техническую поддержку.

Результаты и предложения данного исследования будут полезны лицам, принимающим решения из числа политиков, госслужащих, таможенных и статистических органов, бизнес-сообщества, гражданского обществ, консалтинговых и других научно-исследовательских организаций.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

При проведении исследования были использованы метод «зеркальной» таможенной статистики и метод ценового анализа. Эти два метода являются общепринятыми в мировой практике и используются для получения достоверной таможенной статистики внешней торговли, обеспечения сопоставимости данных со странами-партнерами, выявления имеющихся расхождений.

Суть метода «зеркальной» статистики заключается в сопоставлении данных таможенной статистики страны по импорту товаров с данными стран-партнеров об их экспорте. Сопоставление позволяет рассматривать каждый отдельный товаропоток с двух точек зрения: со стороны отправителя груза и со стороны его получателя. Существует ряд объективных причин, которые приводят к расхождениям статистических данных (*статистическая стоимость в зависимости от условий поставки, подходы в таможенном оформлении, временная разница между сроком отправления и сроком получения и т.п.*). Международная практика признает допустимые погрешности в пределах 10%. Расхождения в оценках сверх принятых допущений может указывать на разность статистического учета в странах-партнерах, но чаще всего они свидетельствуют о нарушениях таможенного контроля и учета. Использование метода «зеркальной» статистики позволяет осуществить сравнительный анализ экспортно-импортных показателей и динамики их изменений по годам. В результате выявляются расхождения в стоимостных показателях и нату-

ральных величинах по отобранным странам, после чего они классифицируются на две группы в зависимости от положительных или отрицательных отклонений.

Обязательным условием при проведении анализа является разработка единых показателей, а именно, единый временной период, единые единицы измерения. Кроме того, производится отбор сравнимых показателей; приведение несопоставимых данных в сопоставимый вид.

Для отбора сравниваемых стран применяются следующие критерии:

- наибольший торговый оборот исследуемой страны со странами-партнерами;
- наличие общих границ со странами-партнёрами;
- доступность статистической информации о внешней торговле;
- степень влияния страны-партнера на формирование мировой внешней торговли;
- наличие схожего таможенного регулирования и торговых режимов.

Метод ценового анализа позволяет проанализировать уровень конкуренции в отдельных сегментах рынка, выявить уровень расхождения между таможенной и потребительской ценой. Для этого вначале отбираются наименования импортируемых товаров (*по социальной значимости, повседневности потребления, доступности информации*). Далее определяется их удельный вес в импорте и структуре потребления.

Исходя из полученных результатов, проведен также анализ воздействия потенциальных потерь на возможности бюджета.

Относительно Кыргызстана, в соответствии с вышеприведенными критериями, было отобрано 11 стран. Изучаемый период составил 5 лет, а именно, с 2008 по 2012 годы. Для сбора информации были использованы следующие источники:

- веб-страницы официальных структур отобранных для исследования стран;
- информация международных и региональных структур: МВФ, ВБ, ВТО, Евростат, UN Comtrade, Trade Map, Статистического комитета СНГ и пр.;
- данные НСК, НБКР, ГТС, МЭ (*публикации, бюллетени, пресс-релизы и пр.*);
- официальные ответы на запросы от посольств стран-торговых партнеров и госорганов КР (НСК, ГТС);
- данные глубинного интервью с представителями МЭ, Секретариата Совета обороны КР, ГТС, НСК, АП КР, НБКР;
- фокус-группы с бизнес-сообществом и местными экспертами;
- исследования, методическая и статистическая информация.

1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

1.1. Краткий обзор динамики внешней торговли и таможенных поступлений в бюджет

Кыргызская Республика осуществляет торговлю с более 140 странами. Общий внешнеторговый оборот Кыргызстана за 2008-2012 годы показывает тенденцию роста. Однако, доля экспорта в общем объеме внешней торговли снизилась с 31,3% до 25,7%, а доля импорта увеличилась с 68,7% до 74,3%. Таким образом, если экспорт по отношению к ВВП в 2008 году составлял 36,1%, то в 2012 году снизился до 29,8%, тогда как объем импорта по отношению к ВВП возрос с 79,2% до 86,2%¹. Особенностью торгового баланса Кыргызстана с момента обретения независимости является постоянное отрицательное сальдо. За период с 2008 по 2011 год отрицательное сальдо торгового баланса составлял от 1,6 до 1,8 млрд. долларов США. Снижение объемов экспорта и рост объема импорта в 2012 году существенным образом повысил отрицательное сальдо, которое превысило 3 млрд. долларов США, что на 82,5% превышает показатели 2011 года². Снижение

объема экспорта произошло в основном за счет снижения экспорта золота.

По экспорту основными странами-партнерами являются: Швейцария, Казахстан, Россия, Узбекистан, Китай и Турция. В 2012 году объем экспорта в эти страны составил 87,6% от общего объема экспорта³. В структуре экспорта товаров преобладают золото, минеральные продукты (авиакеросин⁴), текстиль и текстильные изделия, сельскохозяйственные продукты и транспортные средства. Надо отметить, что географическая и товарная концентрация экспорта очень высока. Например, экспорт золота, составляющий более 30 % от общего объема экспорта, в основном поставляется в Швейцарию. Экспорт овощей, фруктов, молочной продукции и текстильных изделий осуществляется в Россию и Казахстан. В Китай поставляется необработанная шкура животных, лом и медные отходы, а в Турцию продукция сельского хозяйства.

1 Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013, стр. 13-18

2 Бюллетень Национального Банка Кыргызской Республики, 12 (203), 2013

3 Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013, стр. 53

4 КР не производит авиакеросин

По импорту основными странами-партнерами являются: Россия, Китай, Казахстан, США, Япония, Германия и Турция. Объем импорта из этих стран за 2012 год составил 81,9 % от общего объема импорта⁵. В структуре импорта высокий удельный вес занимают минеральные продукты (бензин, дизтопливо, керосин), транспортные средства, машины и оборудование, оборудование для электросвязи, готовые пищевые продукты, одежда и одежные принадлежности. Импортные поступления с 2008 года увеличивались за счет роста поступлений пищевых продуктов, транспортных средств, машин и оборудования, текстиля и текстильных изделий, минеральных продуктов и продукции химической промышленности. Аналогично в структуре экспорта, географическая и товарная концентрация импорта тоже высока. Например, из России поставляется в основном бензин, дизельное топливо, строительные материалы и различные пищевые продукты; из Китая более широкий спектр товаров: предметы одежды, обувь, аппаратура и оборудование электросвязи, ткани; из Казахстана импортируется пшеница, газ, уголь, нефтепродукты; из Японии и Германии в основном автомобили, машины и оборудование; из Турции предметы одежды, медицинская и фармацевтическая продукция, изделия из пластмассы и ткани.

Существенная доля экспортных поставок в эти страны с ограниченным количеством товаров обуславливает зависимость эко-

номики Кыргызстана, особенно экспортно-ориентированных секторов экономики, как от конъюнктуры этих стран, так и от общемировой экономической конъюнктуры, что отрицательно влияет на платежный баланс. Так, в 2012 году рост отрицательного сальдо торгового баланса КР прежде всего связан со снижением производства золотодобывающей компании «Кумтор» и сокращением объема экспорта золота. Отрицательное сальдо торгового баланса приводит к росту дефицита текущего счета платежного баланса⁶, который в 2012 году составил 22,1% к ВВП.

Положительное значение платежного баланса свидетельствует о неполном статистическом учете операций по притоку капитала, тогда как отрицательное значение означает не полный учет операций связанных с оттоком капитала, импорта товаров и услуг. Особую обеспокоенность вызывают абсолютные величины ошибок и пропусков, достигающих существенных значений. Так, в 2012 году они достигли 597 млн. долларов США, что составляет 30% объема экспорта и 12% объема импорта.

Превышение импорта над экспортом наряду с другими внешнеэкономическими факторами влияет на курс национальной валюты. С 2008 года средний номинальный курс доллара США по отношению к сомму увеличился с 36,56 сомов до 47 сомов в 2012.

5 Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013, стр. 54.2 Бюллетень Национального Банка Кыргызской Республики, 12 (203), 2013

6 Положительное значение платежного баланса свидетельствует о неполном статистическом учете операций по притоку капитала, тогда как негативное значение означает не полный учет операций связанных оттоком капитала, импорта товаров и услуг.4 КР не производит авиакеросин

Кыргызстан в 1998 году, став членом Всемирной Торговой Организации, первым среди стран СНГ ведет либеральную торговую политику. По данным ВТО к апрелю 2012 года средняя взвешенная ставка импортных пошлин составляла 4,6%, из них на сельскохозяйственные продукты 7,6%, а на не сельскохозяйственные товары 4,2%⁷.

Такая политика способствовала становлению Кыргызстана как транзитной страны для поставки китайских товаров в страны Центральной Азии, Казахстан и Россию. Определенная доля импортированных товаров из Китая в Кыргызстан экспортируются на рынки соседних стран. При этом, официальные данные Кыргызстана указывают на относительно низкий объем реэкспорта. Так по данным НБКР за 2012 год объем реэкспорта составил всего 14% общего объема экспорта⁸. Сопоставление данных ГТС КР по транзиту товаров из Китая через Кыргызстана и «зеркальной» статистики экспорта Китая в Кыргызстан показывает, что объем транзита в 2012 году составил около 12% объема экспорта Китая в Кыргызстан⁹. Однако, аналитические материалы и исследования по реэкспорту показывают, что размеры реэкспорта,

несмотря на наблюдающееся снижение, намного больше, чем официально зарегистрированные⁹.

Поступления в бюджет от внешнеторговой деятельности КР осуществляются за счет импортных таможенных пошлин и двух общегосударственных налогов: налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизного налога на товары, ввозимые на территорию КР.

Динамика поступлений в государственный бюджет от внешнеторговой деятельности КР показывает положительный рост, за исключением 2009 года¹¹. В 2008 году поступления от внешней торговли составили 20,6 млрд. сом. В 2009 году сокращение бюджетных поступлений составило 4,4 млрд. сом или 21,7% по сравнению с 2008 годом. Причиной падения поступлений в 2009 году явилось сокращение объема мирового экспорта на 13,1% и объемов импорта на 13,4%¹² вследствие мирового финансового кризиса 2008–2012 годов. Следует также отметить рост поступлений от внешнеторговой деятельности КР в 2011 году на 43,5%, когда стоимостной показатель импорта достиг параметров 2008 года,

7 Статистическая информация Кыргызстана на веб-сайте ВТО. <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=KG>

8 Национальный Банк Кыргызской Республики, «Платежный Баланс Кыргызской Республики 2012 год», 2013, Бишкек, стр.13

9 Ответ ГТС при ПКР ОО «Партнерская группа «Прецедент»

10 См, например: Могилевский Р., 2012, «Реэкспортная Деятельность В Кыргызстане: Проблемы и Перспективы» Университет Центральной Азии, Институт Государственного Управления и Политики, Доклад №9, 2012; Kaminski B. and Mitra S., «Skeins of Silk: Borderless Bazaars and Border Trade in Central Asia», World Bank, 2011; Kaminski B. and Raballand G., «Entrepot for Chinese Consumer Goods in Central Asia: The Puzzle of Reexports through Kyrgyz Bazaars», Eurasian Geography and Economics, Vol. 50, No. 5 (2009)

11 Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, «Доходы государственного бюджета 2007-2012 гг.»

12 Доклад о торговле и развитии, Секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Нью-Йорк и Женева, 2012 год, январь 2000 года – апрель 2011 года, стр. 9

что в свою очередь обеспечило рост поступлений от внешнеторговой деятельности на 43,5%. В 2012 году рост поступлений от внешнеторговой деятельности составил 24,9%, что обеспечило максимальный за 5 рассматриваемых лет объем привлеченных денежных средств в размере 32,1 млрд. сом.

В 2008 году удельный вес поступлений в государственный бюджет от внешнеторговой деятельности КР к общим государственным доходам составил 44%. В 2009 году в связи с сокращением объемов импорта удельный вес поступлений от внешней торговли в структуре государственного бюджета снизился до 29%. В последующие годы данный показатель имел тенденцию к росту, достигнув 37% в 2012 году. Несмотря на превышение стоимостных показателей импорта в 2012 году над показателями 2008

года, удельный вес поступлений от внешней торговли в структуре государственного бюджета в 2012 году на 7% меньше показателей 2008 года. Это связано с тем, что в КР была увеличена внутренняя налоговая база в 2011-2012 годах.

При расчете поступлений в государственный бюджет от общего объема импорта КР в среднем за 2008-2012 годы составил 12,8%, т.е. от 1 доллара США импорта в среднем бюджет получил 13 центов в виде налогов и таможенных пошлин. Минимальное значение данного показателя было в 2010 году – 12,1%, максимальное в 2008 году – 13,9%. В остальные годы происходило незначительное увеличение или уменьшение данного показателя, что указывает на сильную корреляцию между поступлениями в государственный бюджет и общим объемом импорта КР.

1.2. Обзор законодательства по внешней торговле

Правовую основу таможенного регулирования составляют Конституция, Таможенный и Налоговый кодексы, законы о таможенном тарифе, республиканском бюджете, правительстве, а также подзаконные акты (*указы президента, постановления правительства и ЖК*). В соответствии с законодательством администрирование и обеспечение поступлений таможенных платежей в бюджет возложено на ГТС.

ТК установлены 15 видов таможенных режимов: 1) выпуск для свободного обращения; 2) реимпорт; 3) таможенный склад; 4) магазин беспошлинной торговли; 5) переработка на таможенной территории; 6) переработка под таможенным контролем; 7) переработка вне таможенной территории; 8) временный ввоз; 9) временный вывоз; 10) экспорт; 11) реэкспорт; 12) транзит; 13) уничтожение; 14) отказ в пользу государства; 15) специальные таможенные режимы.¹³

13 Ст.81. ТК Виды таможенных платежей

Таможенный режим выбирается субъектом внешнеэкономической деятельности самостоятельно. Порядок применения таможенных режимов определен Инструкцией «По применению таможенных режимов»¹⁴.

Согласно ТК таможенные платежи начисляются и взимаются от таможенной стоимости товара, которая определяется одним из шести методов: 1) по цене сделки с ввозимыми товарами; 2) по цене сделки с идентичными товарами; 3) по цене сделки с однородными товарами; 4) на основе вычитания стоимости; 5) на основе сложения стоимости; 6) по резервному методу¹⁵.

Основным методом взимания таможенных платежей является метод по цене сделки с ввозимыми товарами.

Объем поступлений таможенных платежей в бюджет государства ежегодно устанавливается Законом КР «О республиканском бюджете КР» в виде прогноза-задания, исполнение которого является обязательным для ГТС.

Постановлением Правительства «О мерах по реализации требований Таможенного кодекса Кыргызской Республики» утвержден Порядок формирования и использования сведений по ввозимым товарам на таможенную территорию КР¹⁶, которым предусмотрено формирование ГТС по согласованию с Министерством экономики Ценовой информации, которая носит рекомендательный характер. В ней уста-

навливается размер таможенной стоимости на определенные виды товаров по ТН ВЭД.

Однако, практика применения показывает, что таможенные органы при введении данных о таможенной стоимости используют программу ЕАИС, которая определяет размер таможенных платежей на основе Ценовой информации, что де-факто придает ей обязательный характер. При этом, в случае заявления субъектом ВЭД таможенной стоимости ниже уровня Ценовой информации, указанная информация может быть внесена в систему ЕАИС по письменному разрешению руководства ГТС. Данный факт содержит коррупционные риски.

Также, право на установление таможенной стоимости по Ценовой информации, дает возможность ГТС при исполнении плана-прогноза таможенных поступлений манипулировать размерами поступающих таможенных платежей.

Таможенное законодательство КР предусматривает таможенное оформление товаров по общему и упрощенному порядку. При общем порядке таможенные платежи уплачиваются по видам в соответствии с установленными законодательством ставками.

Таможенная пошлина взимается в соответствии с установленными на каждый год ставками в Законе «О таможенном тарифе КР».

14 Утв. ППКР от 28 декабря 2004 года N 961

15 Ст. 227. ТК Методы определения таможенной стоимости товара

16 ППКР от 11 марта 2005 года N 123 (внесены редакции постановлениями Правительства КР от 22 февраля 2011 года N 63, 1 июля 2013 года N 395)

Взимание акцизного налога с импорта осуществлялось по ставкам и товарам, определенным на каждый год в Законе «О ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в КР». С 1 января 2009 года он стал взиматься по указанным в НК ставкам в соответствии с установленным перечнем подакцизных товаров¹⁷.

Ставка НДС с импорта установлена в НК и с 1 января 2009 года она снизилась с 20 % до 12%.

НК предоставлен ряд освобождений от уплаты НДС с импорта товаров, которые перечислены в *Приложении 1* и установлены поставки с нулевой ставкой НДС, перечисленные в *Приложении 2*.

При осуществлении торгово-экономических отношений с другими государствами ТК и Законом КР «О таможенном тарифе КР» предоставляется ряд тарифных льгот при взимании таможенных пошлин, также предоставляются тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины (см. *Приложение 3*)¹⁸.

С 2005 года в отношении товаров перемещаемых физическими лицами для коммерческих целей применяется Упрощенный порядок. Их стоимость не должна превышать 4 млн. сомов и их наименования должны входить в определенные группы ТН ВЭД¹⁹. При применении упро-

щенного порядка с товаров взимается единый таможенный платеж без деления на источники. Его размер в соответствии с п. 2 ст.197 ТК определяется Правительством, что противоречит ст.13 Конституции КР, которой установлено, что исключительное право установления налогов принадлежит Жогорку Кенешу КР²⁰.

Следует отметить, что пунктом 47 статьи 9 ТК указано, что «совокупный таможенный платеж должен быть эквивалентен сумме таможенных пошлин и налогов».

Размер единого таможенного платежа составлял:

- 2008 год: 0,15 доллара США за 1 кг товара наземным транспортом и 0,39 долларов США за 1 кг воздушным транспортом;
- с 1 января 2009 года до 22 марта 2011 года: 0,15 долларов США за 1 кг товара наземным транспортом и 0,40 долларов США за 1 кг воздушным транспортом;
- с 22 марта 2011 года до 2 сентября 2012 года: 0,20 долларов США за 1 кг товара наземным транспортом и 0,45 долларов США за 1 кг воздушным транспортом;
- со 2 сентября 2012 года по настоящее время: 0,35 долларов США за 1 кг товара наземным транспортом и 1,00 доллар США за 1 кг воздушным транспортом.

На ГТС КР помимо основной функции в виде сбора таможенных платежей также возложено ведение таможенной стати-

17 Налоговый кодекс КР от 17 октября 2008 года N 230 введен в действие Законом КР от 17 октября 2008 года N 231 «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики»

18 Закон КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 29 марта 2006 года N 81

19 Утв. ППКР от 31 декабря 2004 года N 976

20 Это полномочие было делегировано Правительству Законом КР «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Кыргызской Республики» от 5 августа 2008 года N 196

стики. Ведение таможенной статистики осуществляется в соответствии с «Единой методологией таможенной статистики внешней торговли государств – участников СНГ» (См. Приложение 4)²¹.

Источниками формирования таможенной статистики внешней торговли являются сведения, содержащиеся в грузовых таможенных декларациях и другой таможенной документации.

21 Ст.81. ТК Виды таможенных платежей

2. АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИИ

2.1. «Зеркальный» анализ общих объемов импорта в КР

В соответствии с методологией для исследования были отобраны 11 стран²² ближнего и дальнего зарубежья объем импорта которых с Кыргызстаном за 2008-2012 годы составил более 80% от общего объема им-

порта КР (см. Диаграмма 1). По данным НСК за 2012 год объем импорта составил из России наибольшую долю - 32,6%, потом следует Китай и Казахстан 21,8 % и 12,5% соответственно²³.

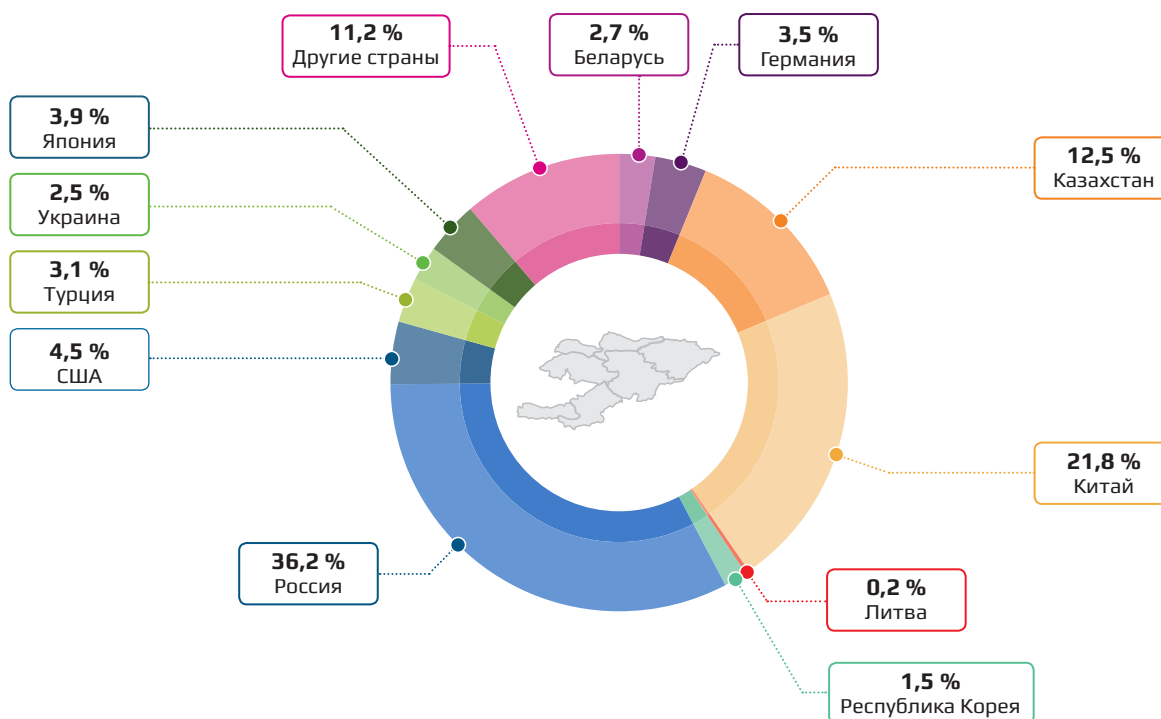


Диаграмма № 1. Доля стран в импорте Кыргызстана за период 2008-2012 годы²⁴

²² В связи отсутствием данных были исключены Швейцария, Грузия, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан и ОАЭ

²³ НСК КР

²⁴ Для расчета были использованы данные НСК КР, «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013, стр. 54

Сопоставление статистических данных КР по общему объёму импорта с этими странами при применении метода зеркальной статистики показывает, что с 2008 по 2012 годы динамика расхождений отечественных статистических дан-

ных с этими странами имеет тенденцию к снижению. Если в 2008 году расхождение в общем объеме импорта с 11 странами в стоимостном выражении было 231%, то в 2012 году составило 66% .

Таблица 1. Зеркальная статистика по импорту по годам (2008-2012 годы в млн. долларов США)
Источник: данные UN Comtrade, Бюллетень НБКР за 2012 год, НСК КР «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 годы», 2013

Годы	Экспорт в КР по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту	Доля в общем объеме импорта КР
2008	11 584	3497	8087	231%	85.86%
2009	7008	2512	4496	179%	82.62%
2010	5796	2776	3021	109%	86.11%
2011	7415	3708	3706	100%	87.02%
2012	7913	4762	3150	66%	88.62%

Сопоставление данных по странам за пять лет (2008-2012 годы) показывает, что зеркальная статистика шести стран: Китай, Казахстан, Турция, Южная Корея, Литва и

Беларусь имеют расхождения с положительным значением, т.е. данные КР по импорту из этих стран ниже, чем статистика по экспорту этих стран в КР (См. Таблица 2).

Таблица 2. Зеркальная статистика по импорту по странам (за 2008-2012 гг. в тыс. долларов США)
Источник: данные UN Comtrade

Страны	Экспорт в КР по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
Литва	317302	32399	284903	879%
Китай	27515838,88	4145573	23370266	564%
Корея	674373	339245	335128	98,8%
Турция	896261	544119	352142	64,7%
Казахстан	2443642	1966718	476924	24,2%
Беларусь	549022	439664	109358	25%
Украина	480848	526373	-45525	-9%
Россия	5992815	6879858	-887043	-13%
США	422883	849023	-426140	-50%
Германия	432454	868410	-435956	-50%
Япония	247876	663224	-415348	-63%

Данные по импорту из Китая за пять лет демонстрируют наибольшее положительное расхождение в стоимостном выражении, которые за вычетом объема транзита суммарно составили 23 млрд. 370 млн. долларов США. После Китая положительные расхождения в стоимостном выражении имеют Казахстан, Тур-

ция, Южная Корея и Литва. В процентном соотношении импорта с КР наибольшее расхождение выявлено с Литвой, Китаем, Южной Кореей, Турцией, Беларуссией и Казахстаном. Отрицательные расхождения выявлены с Украиной, Японией, США, Германией и Россией (См. Таблица №2, Диаграмма 2).

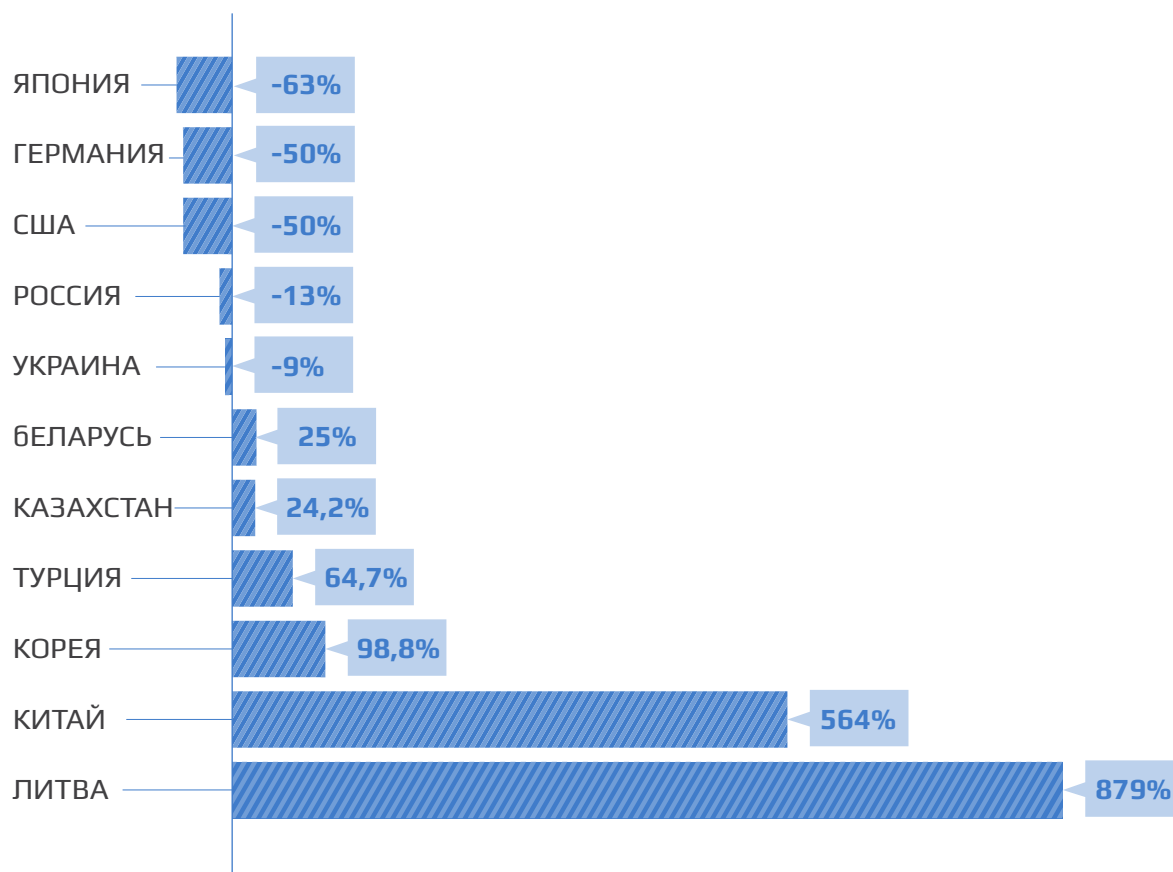


Диаграмма № 2. Расхождения к импорту по странам (%)

Сопоставительный анализ выявил два типа имеющихся расхождений. Первый тип показывает наличие расхождений с положительным значением. Это означает, что по статистическим данным стран-партнеров Кыргызстан импортировал товаров больше, чем по статистическим данным КР. Второй тип показывает расхождения с отрицательным значением. Это указывает на то, что по статистическим данным стран-партнеров Кыргызстан импортировал товаров

меньше, чем по статистическим данным КР. Из одиннадцати исследованных стран шесть имеют положительные расхождения, а пять - отрицательные.

Отрицательные расхождения по России и Украине не велики, что объясняется допустимыми погрешностями из-за существующих технических и методологических особенностей. Результаты по США, Японии и Германии показывают расхождения от 50

до 63%. Во внешней торговле Кыргызстана эти страны характеризуются как экспортеры в основном поддержанных автомобилей. В список поставщиков автомобилей также включена Литва. На отрицательное расхождение импорта из США и Германии влияет положительное расхождение импорта из Литвы, через которую в КР поступают автомобили, оформляемые по стране происхождения. Литва же учитывает их, как экспорт в КР. Это подтверждает анализ по категориям товаров по группе «автотранспорт».

Исследование показало, что страны СНГ по сравнению со странами дальнего зарубежья имеют относительно низкий уровень расхождений. Например, по России и Украине в среднем 10%-12%. В то же время по другим странам ближнего зарубежья за

пятилетний период по некоторым годам наблюдались резкие повышения уровней расхождений. Например, импорт из Белоруссии в 2010-2011 годах²⁵. Однако, эти страны занимают сравнительно низкую долю по отношению к общему внешнеторговому обороту Кыргызстана.

Исследование показало, что основным торговым партнером Кыргызстана является Китай. Из всех стран дальнего зарубежья наиболее значительный уровень расхождений по импорту выявлено с Китаем. В то же время динамика импорта из Китая с 2008 по 2012 годы имеет тенденцию к снижению. Так, если в 2008 году положительное расхождение с Китаем было 1156%, что составляет свыше 8 млрд. 400 млн. долларов США, то в 2012 году - 268% или свыше 3 млрд. 240 млн. долларов США.

Таблица 3. Зеркальная статистика по импорту из Китая (2008-2012 годы в тыс. долл. США)

Источник: данные UN Comtrade, Бюллетень НБКР за 2012 г., НСК КР «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013

Китай	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	9.148.067.65	728.204.80	8.419.862.85	1156%
2009	5.155.104.88	617.267.60	4.537.837.28	735%
2010	4.060.407.34	666.303.10	3.394.104.24	509%
2011	4.700.285.41	923.544.40	3.776.741.01	409%
2012	4.451.973.60	1.210.252.90	3.241.720.70	268%
Итого	27.515.838.88	4.145.572.80	23.370.266.08	564%

Уровень расхождений с Южной Кореей в 2012 году составил 75,6%, а с Японией отрицательное расхождение составило 66%.

Тогда как в импорте из США, Германии, Японии и Литвы уровень расхождений в среднем за последние 5 лет сохраняется²⁶.

25 См. Приложение № 5

26 См. Приложение № 5

Настоящее исследование подтверждает корреляцию между повышением Правительством и Жогорку Кенешем плана-прогноза поступления таможенных платежей в бюджет для ГТС с уровнем снижения расхождений. Так, по дан-

ным ГТС, за 2011 год план был выполнен от установленного плана-прогноза на 103,3%. Поступившие в 2011 году таможенные платежи составили 8,7% от объема ВВП, тогда как в 2010 году данный показатель равнялся 7,2%²⁷.

2.2. «Зеркальный» анализ импорта автомобилей в КР

Импорт автомобилей Кыргызстана представляет общественный интерес, так как цены на этот товар значительно влияют на уровень спроса. Существуют объективные причины технического и методологического характера, которые обуславливают расхождение в статистических данных. На учет экспорта-импорта автомобилей влияет разница подходов стран в измерениях при декларировании - вес автомобиля при экспорте и количество автомобилей при импорте. При поставке автомобилей в Кыргызстан через другие страны возникают расхождения из-за разницы учета страны-экспортера, как страны отправителя, а при импорте в КР использование подхода по стране происхождения. Например, в 2012 году статистика Грузии показывает экспорт в КР автомобилей на 1 млн. 793 тыс. долларов США, тогда как, по данным КР, из Грузии импорта автотранспорта не зафиксировано. По данным Литвы, в КР было экспортировано автотранспорта на сумму более 52 млн. долларов США, а, по данным КР, из Литвы был импорт всего на 336 тыс. долларов США.

Для анализа импорта автотранспорта была выбрана подгруппа по коду ТН ВЭД 8703 «Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства». Общее расхождение отечественной статистики и зеркальной статистики по импорту КР автомобилей показывает как положительное, так и отрицательное значение. Отрицательное значение означает, что данные КР по стоимости импортированных автомобилей превышает стоимостное выражение данных по экспорту стран-партнеров. Более высокая стоимость импортируемых автомобилей является следствием включения в стоимость транспортных расходов и разностью цен в стране-экспортере и в стране-импортере. Факторами, влияющими на такое расхождение, являются:

- Разница в учете в таможенной статистике стран экспортеров (единицы измерения, коды товаров);
- Разница при определении таможенной стоимости в стране отправления и в стране назначения.

27 ГТС КР, «Таможенная Служба Кыргызской Республики: Цифры, Факты, Комментарии», Бишкек, 2011, стр.6

Таблица 4. Сопоставление зеркальной статистики и отечественных данных по группе товаров «Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства» (код 8703 по ТНВЭД, за 2008-2012 годы в тыс. долларов США)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Германия	8495	2444	5641	2534	4056	26032	9344	44018	10279	56610
Грузия	0	0	0	0	77	0	1002	0	1793	0
Литва	33433	0	11051	0	12404	66	40246	3990	52215	336
США	7655	2238	3176	688	7269	4446	29572	13879	15662	17229
Япония	16403	12099	12983	5810	22440	71679	60514	140535	42457	173207
Итого	65986	16781	32851	9032	46246	102223	140678	202422	122406	247382
Расхождения	49205		23819		-55977		-61744		-124976	
% расхождения к импорту	293%		264%		-55%		-31%		-51%	

Примечание: «экспорт» указывает на зеркальную статистику этих стран по экспорту товаров в КР; «импорт» указывает на данные НСК КР по импорту в КР.

Источник: данные UN Comtrade, НСК КР и ГТС

Таблица 5. Сопоставление зеркальной статистики и отечественных данных по группе товаров «Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства» (код 8703 по ТНВЭД, за 2008-2012 гг. в тоннах)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Германия	2204	147	900	161	632	9138	1586	15516	1679	19768
Литва	38265	0	7813	0	10507	22	28731	100	37379	142
США*			237	44	447	690	2209	2141		
Япония*	6633	833	1066	361	1989	23127	5740	49727		
Итого	47102	980	10016	566	13575	32977	38266	67484	39058	19910
Расхождения	46122		9450		-19402		-29218		19148	
% расхождения к импорту	4706%		1670%		-59%		-43%		96%	

*Данные США за 2008 и 2012 гг. и Японии 2012 указываются на основе других физических измерений, что осложняет сопоставление. Поэтому не были включены

Примечание: «экспорт» указывает на зеркальную статистику этих стран по экспорту товаров в КР; «импорт» указывает на данные НСК КР по импорту в КР.

Источник: данные UN Comtrade, НСК КР и ГТС

2.3. «Зеркальный» анализ экспорта КР

Расхождения между отечественными данными и зеркальной статистикой могут быть как по импорту, так и по экспорту. Политика стимулирования экспорта через освобождение от уплаты налогов и таможенных пошлин, а также практика возврата НДС по экспорту стимулирует прозрачность для легального экспорта.

Однако особенности внешней торговли и структура экспорта каждой страны обуславливают расхождения различного уровня. Как уже было отмечено, основными торговыми партнерами Кыргызстана по экспорту являются: Швейцария, Казахстан, Россия, Узбекистан, Китай и Турция. Основным то-

варом экспорта КР является золото, экспортируемое в Швейцарию. Так по данным НСК за 2012 год доля Швейцарии в общем объеме экспорта Кыргызстана составила 32,7 %²⁸. Следует отметить, что официальная статистика по экспорту и импорту золота в Швейцарии не публикуется с 1981 года, как следствие государственной политики по сохранению конфиденциальности информации, что делает невозможным проведение зеркальной статистики в связи с чем она исключена из анализа несмотря на весомую долю в экспорте²⁹. В таблице № 6 приведены данные 11³⁰ стран по импорту из КР и данные КР по экспорту товаров в эти страны с 2008 по 2012 г.

Таблица 6. Зеркальная статистика по импорту из КР и данные КР по экспорту (2008-2012 годы в тыс. долларов США)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Беларусь	6443	5269	3225	3254	8278	6362	9075	7693	12512	11333
Германия	10664	17674	7331	5293	7224	5776	17813	9651	19875	16363
Казахстан	171168	184074	116477	119246	165720	181685	241961	289705	333050	404931
Китай	121328	44391	48450	19328	72069	28255	98121	42040	89021	61374
Литва	118	3768	348	287	1336	1646	2774	1808	1393	1967
Республика Корея	2640	995	1197	512	2711	682	2110	994	211	604
Россия	491462	310172	367000	185590	393290	257758	290838	284419	195743	219116
США	2663	4338	6229	599	4060	90298	2765	636	9451	2990



28 Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, «Внешняя Торговля Кыргызской Республики 2008-2012 гг.», 2013, стр. 8

29 Официальный пресс-релиз Таможенной Администрации Швейцарии отмечает, что с 1 января 2014 года данные по экспорту и импорту золота будут публиковаться. Более подробно по ссылке: <http://www.ezv.admin.ch/aktuell/04042/04081/05645/index.html?lang=en&msg-id=51380>

30 ОАЭ, Швейцария, Грузия, Афганистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан исключены

Турция	47974	44852	31446	37663	30900	37209	52123	54492	45226	50178
Украина	9119	5737	4012	2837	6175	5734	7493	4110	6521	5195
Япония	1073	3124	216	4	188	820	2073	146	1044	489
Итого	864652	624394	585931	374613	691951	616225	727146	695694	714047	774540
Расхож- дения	240258		211318		75726		31452			-60493
% расхож- дения к импорту	38%		56%		12%		5%			-8%

Примечание: «импорт» указывает на зеркальную статистику стран-партнеров по импорту товаров из КР; «экспорт» указывает на данные КР по экспорту в эти страны.

Источник: данные UN Comtrade

За исключением 2012 года, расхождения в совокупности имеют положительные значения. Положительное значение в определенных пределах при сопоставлении данных по экспорту вполне объяснимо. Как уже было отмечено, с точки зрения технических факторов, таких как расходы на транспортировку, страхование и другие виды расходов, связанных с экспортом товаров, повышают стоимость товара в стране-получателя. Общее положительное расхождение с 2008 по 2011 годы снизилось с 38% до 5%, а за 2012 год имела тенденция отрицательного значения. При применении «зеркальной» статистики наибольшее положительное значение отмечено в 2009 году, когда расхождение между экспортом и импортом составило 56%.

По процентному соотношению к экспорту и стоимостным выражениям можно выделить Китай, Россию и Казахстан как страны с наибольшими расхождениями. Остальные страны также имеют расхождения, но они незначительны в абсолютной стоимости экспорта.

Данные Китая по импорту из КР показывают значительное расхождение, чем дан-

ные КР по экспорту в Китай. К группам товаров, по которым выявлены наибольшие расхождения, относятся: необработанные шкуры, черный металл, медь и т.д. Расхождения по экспорту в Китай имеют тенденцию к снижению с 273% в 2008 году до 31% в 2012 году.

Сопоставление данных по экспорту в Казахстан за рассматриваемый период показывает отрицательное расхождение. Это означает, что данные Казахстана по импорту из КР меньше, чем данные КР по экспорту в Казахстан. Если с 2008 по 2010 годы уровень отрицательного расхождения был незначительным, то с 2011 он имеет тенденцию к росту. Например, в 2008 году расхождение составило 12 млн. долларов США, в 2011 году более 44 млн. долларов США, а в 2012 году более 70 млн. долларов США.

Экспорт КР в Россию демонстрирует значительное расхождение с 2008 по 2010 годы. С 2011 года по 2012 год наблюдается существенное снижение. Если в 2008 году расхождение было на более чем 180 млн. долларов США, то в 2011 году более 6 млн. долларов США. В 2012 году расхож-

дение начало приобретать отрицательное значение, т.е. данные России по импорту из КР меньше, чем данные КР по экспорту. Основные группы товаров, по которым наблюдаются расхождения, это текстильные изделия, овощи и фрукты. За эти годы положительные значения расхождений стали отрицательными, что объясняется более высокими показателями России по импорту из КР, чем данные КР по экспорту. Среди факторов влияющих на это можно выделить:

- транзит товаров через КР частично может быть оформлен, как экспорт КР. Например, поставка овощей и фруктов из Таджикистана и Узбекистана в Россию через Кыргызстан может потенциально

влиять на данные Кыргызстана по экспорту и зеркальной статистики России по импорту из Кыргызстана³¹.

- реэкспорт товаров в КР частично может быть оформлен, как экспорт КР. Например, товары текстильной промышленности, произведенные в Китае под маркой «Сделано в Кыргызстане», поступают на рынки России, как товар, произведенный в Кыргызстане.
- различие размеров налоговых ставок может при экспорте товаров поменять страну получателя. Например, при экспорте товаров в Россию страна получателя может быть указана Казахстан, где установлены более низкие налоги.

2.4. Сопоставление зеркальной таможенной статистики Кыргызской Республики и Китая

2.4.1. Зеркальный анализ объемов импорта КР из Китая

Обзор внешней торговли Кыргызстана с Китаем показал наибольшие расхождения как в %, так и в стоимостном выражении (см. Таблица №3). Проведенное ранее в этой сфере исследование показало, что реэкспортная деятельность, осуществляемая за счет функционирования 2-х крупнейших рынков Центральной Азии «Дордой» и «Кара-Суу», расположенных в КР, в боль-

шей степени обеспечивается за счет торговли между КР и Китаем³².

Сопоставление данных таможенной статистики КР и Китая с учетом транзита грузов Китая через территорию КР показало, что за рассматриваемый период расхождение было в пределах допустимых норм. В 2009 и 2010 годах наблюдалось положитель-

31 Например, см. Могилевский Р., 2012, «Реэкспортная Деятельность В Кыргызстане: Проблемы и Перспективы» Университет Центральной Азии, Институт Государственного Управления и Политики, Доклад №9, 2012, стр. 16

32 Могилевский Р., 2012, «Реэкспортная Деятельность В Кыргызстане: Проблемы и Перспективы» Университет Центральной Азии, Институт Государственного Управления и Политики, Доклад №9, 2012, стр. 8

ное расхождение по физическим объемам экспорта Китая в КР и составляло 3% и 7,2% соответственно. В остальные годы наблю-

дались отрицательные расхождения: 13,1% в 2008 году, 3,8% в 2011 году и 15,8% в 2012 году.

Таблица 7. Динамика сопоставления данных таможенной статистики КР и Китая с учетом транзита грузов из Китая через территорию Кыргызстана

Источник: Государственная таможенная служба КР

Период	Импорт КР		Транзит через КР		Импорт КР + транзит из КНР		Экспорт КНР		Отклонение		Степень расхождения	
	млн. \$	тыс.т	млн. \$	тыс.т	млн. \$	тыс.т	млн. \$	тыс.т	млн. \$	тыс.т	по ст-ти	по весу
	1	2	3	4	5	6	7	8	гр.5- гр.7	гр.6- гр.8	гр.5/ гр.7	гр.6/ гр.8
2008	730,6	966,7	64	62,1	794,6	1028,8	9212,8	910	-8418,2	118,8	8,6%	113,1%
2009	623,7	714,1	72,4	73	696,1	787,1	5227,5	811,3	-4531,4	-24,2	13,3%	97,0%
2010	66,5	594,8	67,1	112,6	733,7	707,4	4127,8	762,5	-3394,2	-55,1	17,8%	92,8%
2011	923,5	704	178	192,5	1101,5	896,5	4878,5	864	-3777	32,5	22,6%	103,8%
2012	1217,1	621,5	621,5	294	1838,6	1049	5073,5	905,7	-3234,9	143,3	36,2%	115,8%

Таким образом, данные ГТС КР указывают на то, что несмотря на наличие значительных расхождений по стоимостным

показателям импорта КР расхождения по физическому объему импорта КР из Китая незначительны.

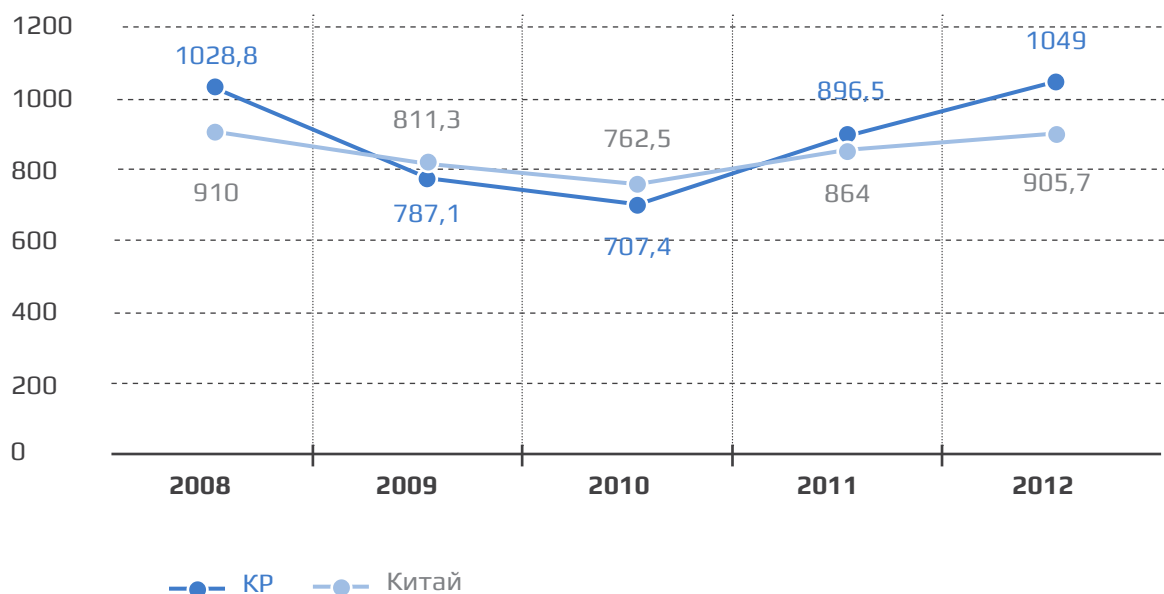


Диаграмма № 3. Сопоставительные данные весовых показателей импорта КР (+транзит) с экспортом КНР за 2008-2012 годы (в тыс. тонн)

При проведении сопоставления данных КР по импорту из Китая и данных Китая по экспорту в КР на уровне 2-х знаков были выявлены значительные расхождения по некоторым товарным позициям. По товарным кодам ТН ВЭД 61, 63 и 70 наблюдалось положительное расхождение, что указывает на занижение объемов импорта со стороны КР. В 2012 году по сравнению с 2008 годом процент положительного расхождения сократился, но все же они остались на довольно значительном уровне. По товарным кодам ТН ВЭД 84, 87 и 95 в 2008 году наблюдалось отрицательное расхождение,

что указывает на превышение данных КР по импорту над экспортом Китая в КР. В 2012 году наблюдается значительный рост отрицательного расхождения. Наряду с положительными и отрицательными расхождениями по физическим объемам, по кодам ТН ВЭД 52, 20 и 02 наблюдалось практически нулевое расхождение как в 2008, так и в 2012 году.

Значительные расхождения данных по физическим объемам импорта товаров на уровне 2-х знаков кодов ТН ВЭД свидетельствуют о проблеме недостоверного таможенного декларирования ввозимых в КР товаров.

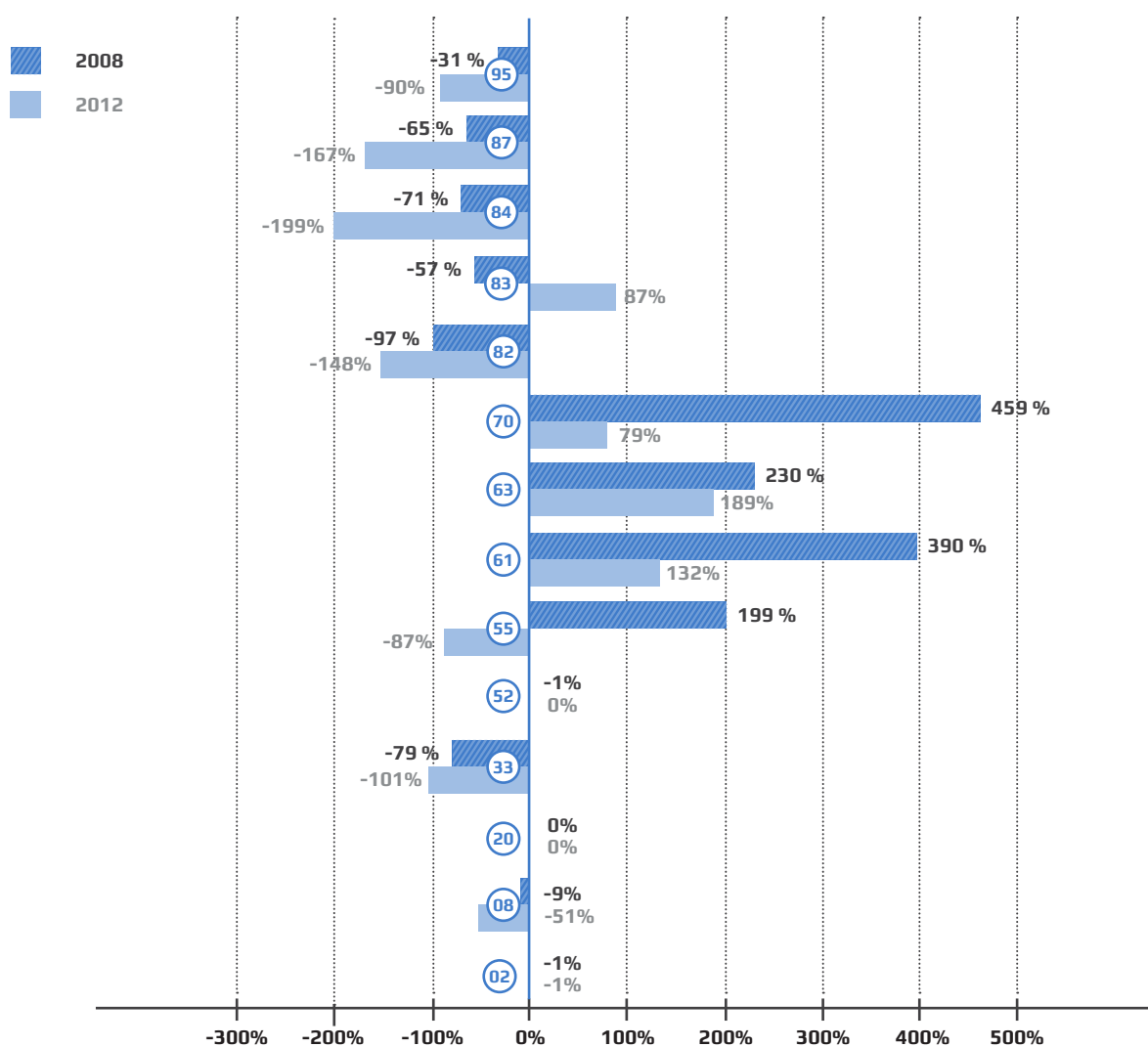


Диаграмма № 4. Сопоставление данных таможенной статистики КР и Китая по импорту Кыргызстана на уровне 2-х знаков ТН ВЭД за 2008 и 2012 годы (% расхождения)
 Источник: Расчеты произведены на основе данных Trade Map

2.4.2. «Зеркальный» анализ импорта Кыргызстана, России и Казахстана из Китая

Для достоверности настоящего исследования был проведен дополнительный «зеркальный» анализ статистики импорта Кыргызстана, России и Казахстана из Китая. Сравнительный анализ проведен на основе стоимостных показателей за период с 2008 по 2012 годы, чтобы оценить аналогичную ситуацию по расхождениям в странах, имеющих схожую с КР систему таможенного регулирования. Анализ импорта России из Китая показал наличие отрицательного расхождения от 5 до 24 %, при котором средний показатель незначительно превы-

шает допустимое отклонение за исследуемый период. Казахстан имеет с Китаем положительное расхождение по импорту от 115 до 135 % с 2008 по 2010 годы. С 2011 года динамика этих расхождений имела тенденцию к сокращению и к 2012 году снизилась до 47 %. У КР наблюдается многократная разница по расхождениям с Казахстаном – в 2008 году более чем в 10 раз, а в 2012 году более чем в 5 раз. С Россией с 2008 по 2012 годы разница варьируется от 233 раза до 55 раз (см. Диаграмму № 5).

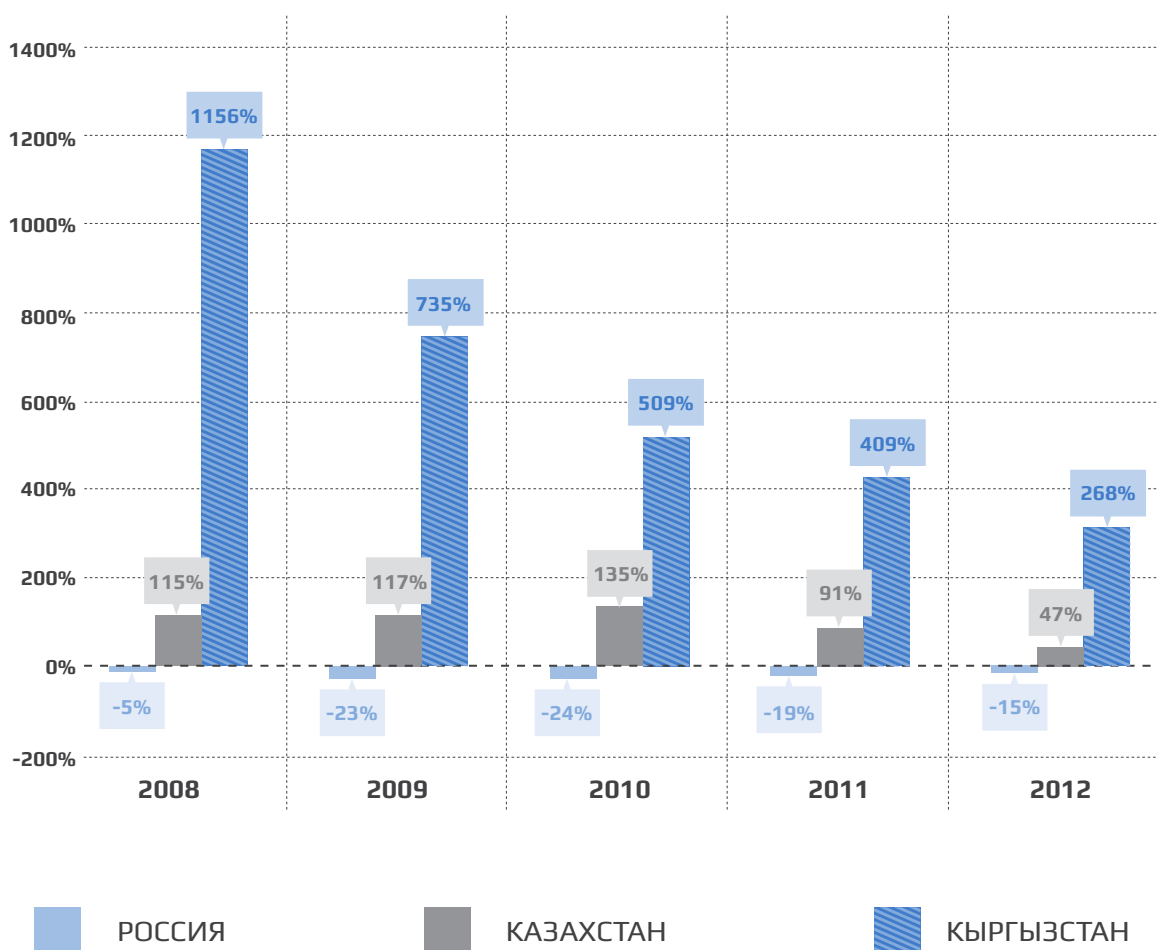


Диаграмма № 5. Зеркальная статистика по импорту Казахстана, Кыргызстана и России из Китая и данными Китая по экспорту в данные страны (2008-2012 годы в % расхождения)

Проведенный сравнительный анализ стран, имеющих схожую с КР методологию таможенного учета, демонстрирует наличие серьезных проблем, которые нельзя объяснить только различием методологических подходов в таможенном

учете между КР и Китаем. Это позволяет предполагать о наличии коррупционных рисков, связанных с занижением таможенной стоимости, «контрабандным» ввозом товаров на территорию КР.

2.4.3. Причины расхождений в таможенной статистике КР и Китая

Анализ показателей импорта КР и экспорта Китая за 2008-2012 годы показал существование значительных расхождений как в стоимостном выражении, так и в натуральных величинах. ГТС приводит 9 причин расхождений в таможенной ста-

тистике КР с Китаем. Они были изучены и учтены при сопоставительном анализе. Основной причиной, влияющей на искажение таможенной статистики, является недостоверное декларирование импортируемых товаров.

Таблица 8. Обоснование значимости причин, влияющих на искажение таможенной статистики

№	Пояснения ГТС причин расхождений в таможенной статистике Кыргызстана и Китая	Обоснование значимости причин на искажение таможенной статистики
1	Разница в моменте учета товаров по «переходящим поставкам»	Объемы поставок незначительны. Данный фактор включен в методологическую погрешность.
2	Торговля товарами происхождением из Кыргызстана/Китая через третьи страны	Объемы поставок незначительны. Данный фактор включен в методологическую погрешность.
3	Поставки товаров через посредников	Объемы поставок незначительны. Данный фактор включен в методологическую погрешность.
4	Различные подходы к классификации товаров при их декларировании на уровне 6-и и более знаков ТН ВЭД	Фактор риска исключен посредством применения данных на уровне 2-х знаков ТН ВЭД.
5	Различные подходы к учету количественных показателей товаров (тонны, штуки)	Проведен анализ только по сопоставимым данным. Погрешность исключена.



6	Учет экспорта по стране первого назначения с китайской стороны (транзит грузов через территорию КР)	Фактор риска исключен за счет вычета объемов транзита товаров Китая через территорию КР из объемов импорта.
7	Завышение экспортной цены за единицу товара китайской стороной	Данный фактор был исключен через проведение «зеркального» анализа физических объемов импорта КР из Китая.
8	Занижение таможенной стоимости импортных товаров кыргызской стороной	Данный фактор был исключен через проведение «зеркального» анализа физических объемов импорта КР из Китая.
9	Недостоверное декларирование импортируемых товаров	Данный фактор является основной причиной искажения таможенной статистики.

2.4.4. Потери и упущенные возможности бюджета

Сопоставительный анализ проведен в отношении сумм таможенных платежей, поступивших по ГТД и ТПО за период с 2008 по 2012 годы. Анализ проведен с использованием данных ГТС по каждому году отдельно. Для исследования были отобраны 150 наименований товаров.

Для сопоставления применены следующие расчеты:

- исчислена по ГТД таможенная стоимость на 1 кг товара путем деления суммы таможенных платежей на физический объем;
- исчислена средняя ставка таможенной пошлины на исследуемую группу товара в соответствии с Законом «О Таможенном тарифе КР», действовавшим на момент исследуемого периода;
- исчислена таможенная пошлина путем умножения таможенной стоимости 1 кг товара на среднюю величину ставки таможенной пошлины;
- исчислен НДС с импорта путем умножения суммы таможенной стоимости и таможенной пошлины на ставку НДС с импорта в соответствии с НК;
- исчислена расчетная сумма таможенных платежей по ГТД путем сложения расчетной таможенной пошлины и расчетного НДС с импорта;
- исчислена по ТПО сумма единого таможенного платежа с 1 кг товара путем деления суммы таможенных платежей на физические объемы;
- исчислена разница расчетных сумм таможенных платежей по ГТД и ТПО путем деления разницы расчетных таможенных платежей ГТД и расчетных таможенных платежей ТПО на расчетные таможенные платежи ТПО;
- произведено сопоставление разниц таможенных платежей ГТД и ТПО с суммами таможенных платежей по ТПО.

Таблица 9. Методология расчета бюджетных потерь по импортным товарам, оформленным физическими лицами по упрощенной процедуре (ТПО) и стандартной процедуре (ГТД)

Наименование товара	Начисленные таможенные платежи, оформленного по ГТД в тыс. сом	Объем импорта в тоннах	Стоимость 1 кг импортного товара по ГТД в сом	Ставки таможенных пошлин	Расчетная таможенная пошлина с 1кг. импортного товара, оформленного по ГТД в сом	НДС с импорта на 1 кг. импортного товара, оформленного по ГТД в сом	Расчетные таможенные платежи с 1кг. импортного товара, оформленного по ГТД в сом	Таможенные платежи с 1 кг. импортного товара, оформленного по ТПО в сом	Разница в % между расчетными таможенными платежами по ГТД и ТПО	Разница в %ентах между расчетными таможенными платежами по ГТД и установленный размер ед.там.платежа	Платежи по импортным товарам, оформленным по ТПО в тыс. сом	Упущенные бюджетные потери в тыс. сом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Данные ГТС	Данные ГТС	2/3	Закон «О таможенном тарифе КР.»	4x5	2008: (4+6)×20% 2009-2012: 4x12%	6+7	Рассчитаны по данным ГТС	(8-9)/9		Данные ГТС	10x12

Расчеты показали, что в 2008 году по ГТД взимались таможенные платежи в размере 1,24 доллара США за 1 кг товара. По товарам, оформленным в упрощенном порядке (ТПО) поступили таможенные платежи в размере 0,24 доллара США за 1 кг. Установленный ППКР размер единого таможенного платежа составлял 0,15 долларов США за 1 кг. Расхождение между ГТД и ТПО составило 416%. Расхождение между ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа составило 726%.

В 2009 году по ГТД взимались таможенные платежи в размере 1,35 доллара США за 1 кг товара. По товарам, оформленным по ТПО, поступили таможенные платежи в размере 0,18 доллара США за 1 кг. Установленный ППКР размер единого таможенного платежа составлял 0,15 доллара США за 1 кг. Расхождение между ГТД и ТПО составило 650%. Расхождение между ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа составило 800%.

В 2010 году по ГТД взимались таможенные платежи в размере 0,92 доллара США за 1 кг товара. По товарам, оформленным по ТПО, поступили таможенные платежи в размере 0,18 доллара США за 1 кг. Установленный ППКР размер единого таможенного платежа составлял 0,15 доллара США за 1 кг. Расхождение между ГТД и ТПО составило 411%. Расхождение между ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа составило 513 %.

В 2011 году по ГТД взимались таможенные платежи в размере 0,91 доллара США за 1 кг товара. По товарам, оформленным по ТПО, поступили таможенные платежи в размере 0,23 доллара США за 1 кг. Установленный ППКР размер единого таможенного платежа составлял 0,20 доллара США за 1 кг. Расхождение между ГТД и ТПО составило 295 %. Расхождение между ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа составило 355 %.

В 2012 году по ГТД взимались таможенные платежи в размере 1,25 доллара США за 1 кг товара. По товарам, оформленным по ТПО, поступили таможенные платежи в размере 0,21 доллара США за 1 кг. Установленный ППКР размер единого таможенного платежа составлял 0,20 доллара США за 1 кг. Расхождение между ГТД и ТПО со-

ставило 333 %. Расхождение между ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа составило 355 %.

Для наглядности расхождений единый таможенный платеж, установленный ППКР, был сопоставлен с расчетными ставками по ТПО и ГТД.

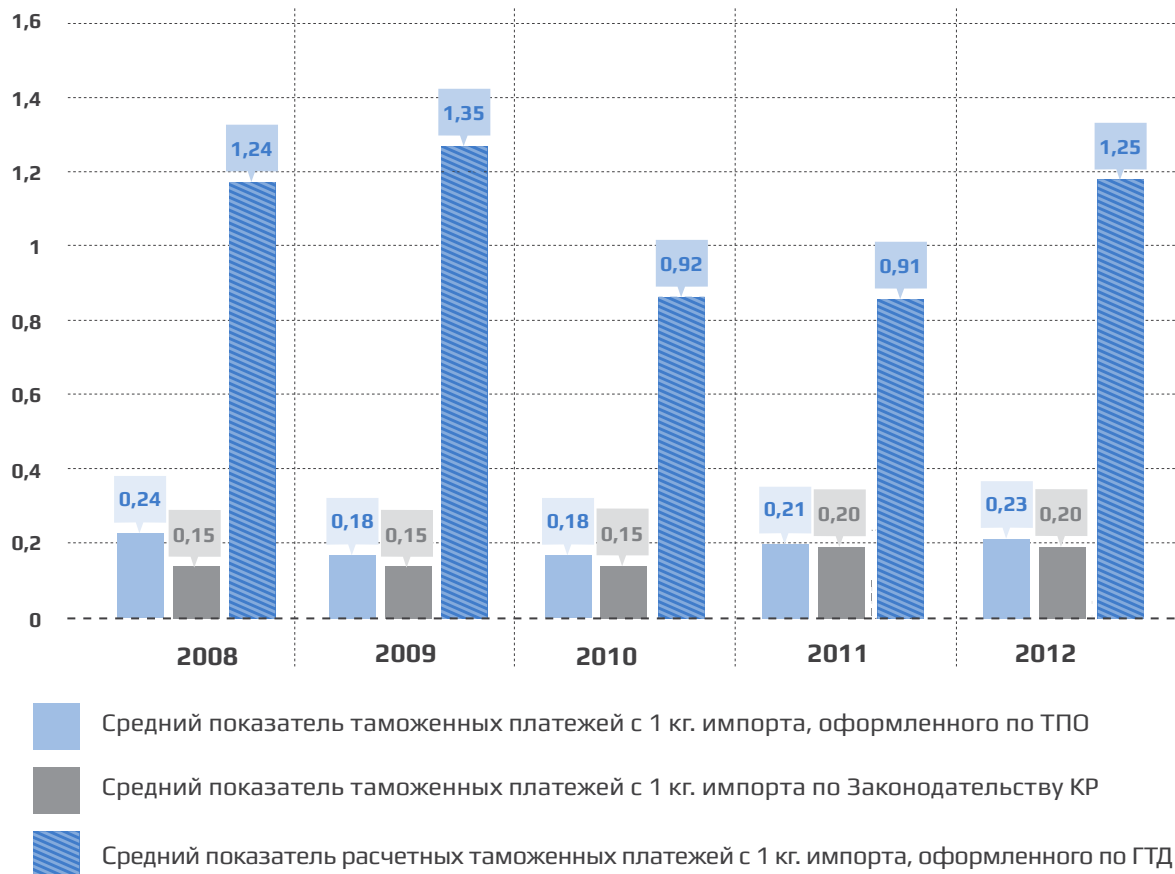


Диаграмма № 6. Сравнительный анализ платежей по импортным товарам, оформленным по ГТД и ТПО за 2008-2012 годы в долларах США

Анализ показал, что в 2008-2012 годах по поступившим таможенным платежам по ГТД и ТПО расхождение в среднем составило 421 %, а по ГТД и установленным ППКР размером единого таможенного платежа 550 %. Выявленные расхождения означают, что не соблюдалось требование ТК об эквивалентности размеров таможенных платежей, взимаемых в общем порядке, и единого таможенного платежа.

Можно сделать предположение, что данный факт мог являться причиной недопоступления в бюджет таможенных платежей. Для выявления потерь бюджета произведены расчеты путем умножения сумм таможенных платежей, поступивших по ТПО, на размер расхождения между таможенными платежами, поступившими по ГТД и ТПО.

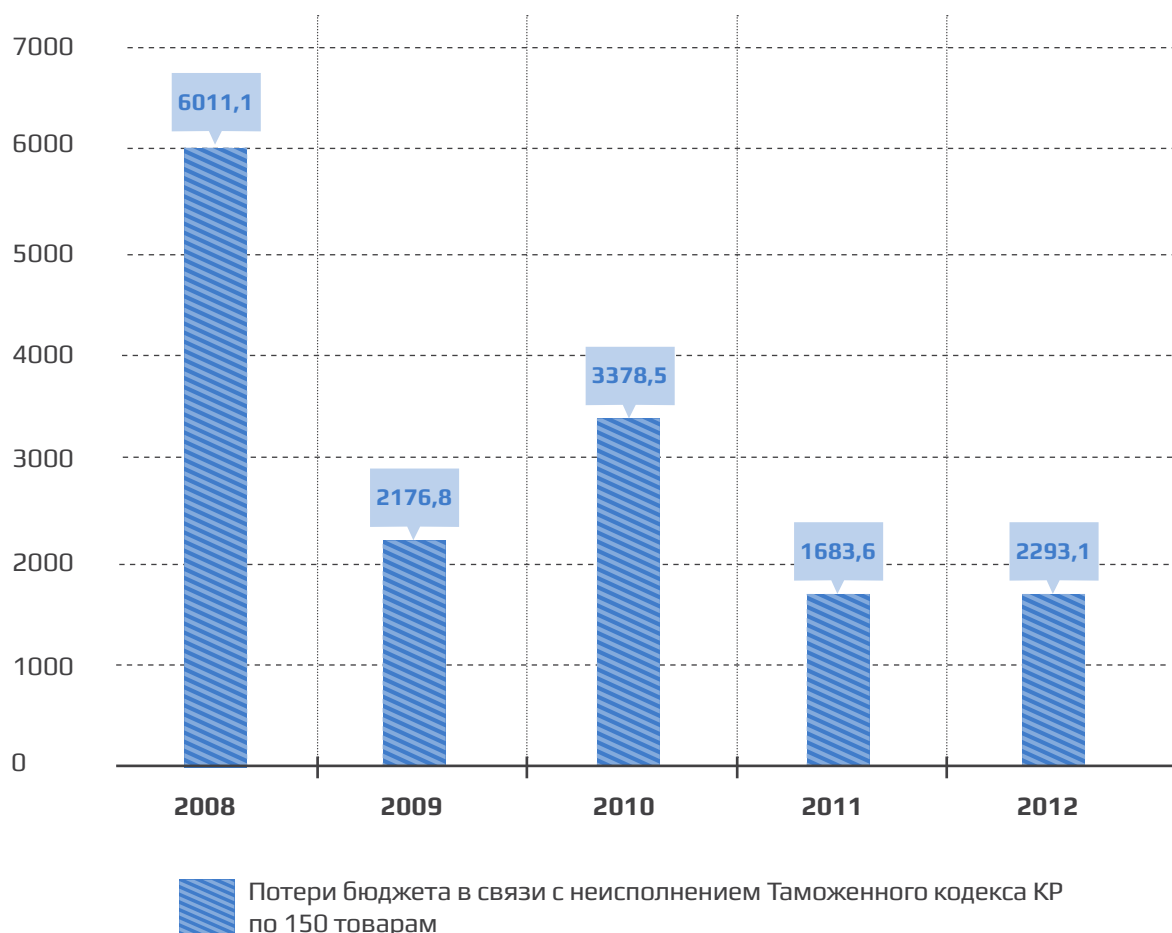


Диаграмма № 7. Потери бюджета по импорту КР из Китая в связи с неисполнением Таможенного кодекса КР по 150 товарам в млн. сом за 2008-2012 гг.

Всего за исследуемый период потери составили 15,5 млрд. сом.

2.5. Ценовой анализ

На основе статистических данных ГТС и НСК в рамках настоящего исследования проведен ценовой анализ по товарам за период 2008-2012 годы.

Отбор товаров для ценового анализа сделан на основе следующих критериев:

- социальная значимость;
- повседневность потребления;

- удельный вес в потребительской корзине;
- доля в импорте;
- доступность информации;
- стратегическая значимость.

Результатом отбора стало 10 наименований товаров по товарным позициям ТН ВЭД на уровне 4 знаков.

Таблица 10. *Отобранные товары*

№ п/п	Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара
1	0407	Яйца
2	3306	Зубная паста
3	2101	Кофе (натуральный растворимый)
4	0902	Чай
5	1006	Рис
6	3305	Шампунь
7	2701	Уголь
8	0201-0202	Мясо (говядина)
9	3402	Порошок стиральный
10	1101	Мука (1 сорт)

Для сопоставимости и корректности расчетной и потребительской цены товаров был проведен пересчет на доллары США

с применением среднего курса 1 доллара США к сому по официальным данным НБКР, по каждому году отдельно.

Таблица 11. *Средний уровень курса 1 доллара США к сому за 2008-2012 годы*

Годы/Курс доллара к сому	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Средний курс 1 доллара США к сому	35,8988	42,064	45,8564	46,1359	47,0050

За каждый анализируемый период времени расчеты произведены в соответствии с действовавшими НПА КР. Ставка НДС за 2008 год составляла 20%, с 2009 года по 2012 годы ставка НДС составляла 12%.

Таможенная стоимость товаров определена путем деления общей стоимости по

каждому товару на их физический объем по каждому году.

В ценовом анализе использована таблица для методологического расчета по указанной ниже форме:

Таблица 12. Методологические расчеты ценового анализа







Код ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. измерения	Таможенная стоимость USD	Ставка таможенной пошлины в %	Таможенная пошлина USD	НДС с импорта USD	Аренда, зарплата и прочие расходы USD	Наценка USD	Налог с продаж USD	НДС с продаж USD	НДС с продаж - НДС с импорта USD	Средняя потребительская цена USD	Средняя расчетная цена USD	Разница USD	Расхождение в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
					4 x 5	2008: (4+5)x20% 2009-2012: (4+5)x12%	4 x 20%	(4+6+8+10+12) x 20%	(4+6+8+9) x 3%	2008: (4+6+8+9+10) x 20% 2009-2012: (4+6+8+9+10) x 12%	11-7		4+6+8+9+10+12	14-13	15/14

Расчеты были проведены путем сопоставления потребительской цены с расчетной ценой. Расчетные цены определены путем сложения следующих сумм:

- цена ввоза на определенный товар;
- сумма таможенной пошлины на товар (в зависимости от тарифной ставки);
- сумма затрат и иных накладных расходов, связанных с реализацией товара (20% от суммы ввоза и таможенной пошлины на товар);
- размер наценки на товар при реализации (20% от суммы сложения: цены ввоза, таможенной пошлины, суммы затрат и иных накладных расходов, связанных с реализацией товара, суммы налога с продаж, разница сумм НДС с продаж и НДС с импорта);
- сумма налога с продаж на товар (3% от суммы сложения цены ввоза, таможенной пошлины, суммы затрат и иных накладных расходов, связанных с реализацией товара);
- разница между суммой НДС с продаж и НДС с импорта (12% ставка по НК).

Уровень допустимого расхождения между сравниваемыми стоимостными выражениями принят в пределах 25%.

В зависимости от величин расхождений между потребительской и расчетной ценой товары были условно разделены на группы:

-  - расхождения в пределах 500% и выше;
-  - расхождения в пределах 400-500%;
-  - расхождения в пределах 300-400%;
-  - расхождения в пределах 200-300%;
-  - расхождения в пределах 100-200%;
-  - расхождения в пределах 25-100%.

Наибольшее расхождение по ценам в 2008 году было в отношении товара – яйцо. Цена при ввозе составляла 0,10 доллара США за десяток, однако потребительская цена составила 1,72 доллара США. Расчетная цена определена 0,17 долларов США. Размер расхождения между потребительской и расчетной ценой составил 901%.

В группу товаров с наиболее высоким расхождением по ценам также вошли:

- зубная паста при цене ввоза 3,59 доллара США за кг потребительская цена составляла 33,24 доллара США. При сопоставлении потребительской и расчетной цены 5,26 доллара США за кг размер расхождения составил 532%;
- кофе (*натуральный растворимый*) при цене ввоза 2,37 доллара США за кг потребительская цена составляла 22,01 доллара США. При сопоставлении потребительской и расчетной цены расхождение составило 440%.

Подобная ситуация сложилась в отношении товара чай. При цене ввоза 1,17 доллара США за кг потребительская цена составила 8,30 доллара США. Расхождение между потребительской и расчетной ценой составило 311%.

Расхождение по товару рис при цене ввоза 0,28 доллара США за кг между расчетной

ценой 0,43 доллара США и потребительской ценой 1,53 доллара США составило 254%.

Расхождение по товару шампунь при цене ввоза 3,17 доллара США за кг между потребительской ценой 14,56 доллара США и расчетной ценой 4,96 доллара США за кг составило 194%.

Расхождение по товару мясо (*говядина*) при цене ввоза 1,13 доллара США за кг между потребительской ценой 4,80 доллара США и расчетной ценой 1,94 доллара США составило 147%.

Расхождение по товару уголь при цене ввоза 26,23 доллара США за тонну между потребительской ценой 104,46 доллара США и расчетной ценой 43,09 доллара США составило 142%.

Расхождение по товару порошок стиральный при цене ввоза 1,17 доллара США за кг между потребительской ценой 4,03 доллара США и расчетной ценой 1,83 доллара США составило 121%.

Расхождение по товару мука пшеничная при цене ввоза 0,42 доллара США за кг между потребительской ценой 0,74 доллара США и расчетной ценой 0,66 доллара США составило 12%, что является допустимым отклонением.

Таблица 13. Расчеты по анализу цен за 2008 год

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. изм.	Таможенная стоимость \$	Средняя расчетная цена \$	Средняя потребительская цена сом	Средняя потребительская цена в\$ по ср. курсу 35,8988	Расхождение между потребительской и расчетной ценой	Расхождение в %
0407	Яйца	10 шт.	0,10	0,17	61,83	1,72	1,55	901%
3306	Зубная паста	1 кг	3,59	5,26	1193,20	33,24	27,98	532%
2101	Кофе (натуральный растворимый)	1кг	2,37	4,08	790,30	22,01	17,93	440%
0902	Чай	1кг	1,17	2,02	297,86	8,30	6,28	311%
1006	Рис	1 кг	0,28	0,43	54,75	1,53	1,09	254%
3305	Шампунь	1 кг	3,17	4,96	522,79	14,56	9,61	194%
0201-0202	мясо (говядина)	1 кг	1,13	1,94	172,43	4,80	61,37	147%
2701	Уголь	1 тонна	26,23	43,09	3750,00	104,46	2,86	142%
3402	Порошок стиральный	1 кг	1,17	1,83	144,70	4,03	2,20	121%
1101	Мука пшеничная	1 кг	0,42	0,66	26,66	0,74	0,08	12%

В 2009 году товар - яйцо вновь оказался лидером по наибольшему расхождению в ценах. Цена ввоза составляла 0,10 доллара США. При сопоставлении потребительской цены 1,45 доллара США и расчетной 0,09 доллара США расхождение составило 1582%, что на 681% больше предыдущего года.

Следующая условная группа товаров, находящаяся на первых позициях по величине расхождений между ценами, осталась неизменной. В нее вошли:

- зубная паста расхождение при цене ввоза 4,26 доллара США за кг между потребительской ценой 28,37 долларов США и расчетной ценой 6,57 доллара США составило 332%;

- чай при цене ввоза 1,29 доллара США за кг расхождение между потребительской 7,96 долларов США и расчетной ценой 2,19 доллара США составило 264%;

- кофе (*натуральный растворимый*) расхождение при цене ввоза 3,82 доллара США за кг между потребительской 21,75 долларов США и расчетной ценой 6,47 доллара США составило 236%;

Расхождения по товарам рис и шампунь по сравнению с предыдущим годом снизились в процентном отношении на 100% и 61 %, соответственно. При этом тенденция к уменьшению расхождения в 2009 году наблюдалась по всем анализируемым товарам, кроме яиц.

Следует отметить, что в 2009 году расхождение по ценам в отношении товара мука было в отрицательную сторону -9%, т.к. определенная для сравнительного анализа расчетная цена 0,49 доллара за кг исчислена с применением 20% надбавки к стоимости товара. Если при определении расчетной цены к цене ввоза 0,32 доллара за кг применить в расчетах суммы затрат и наценки на товар 15%, то расчетная цена сравняется с потребительской ценой 0,45 доллара за кг. Очевиден факт, что размер наценки к стоимости на товар был взят в размере 15%. Данное обстоятельство возможно объясняется сложившейся в этот период политикой страны в отношении импорта муки. В Казахстане наблюдалось

значительное снижение цен на пшеницу и муку из-за произошедшей девальвации тенге в феврале 2009 года. По данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан средняя условная стоимость за 1 тонну составила 255,3 доллара США или 0,26 доллара США за кг. В Кыргызстане Законом КР «О защитных мерах» была введена специальная пошлина на ввоз муки в размере 3 сом за кг с 10 июня 2009 года по 10 ноября 2010 года. В связи с этим напряженность по вопросам ввоза муки и цен на нее соответственно возросла, и правительство приняло меры по ее снижению, что возможно сыграло немаловажную роль при формировании потребительских цен.

Таблица 14. Расчеты по анализу цен за 2009 год

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. изм.	Таможенная стоимость \$	Средняя расчетная цена \$	Средняя потребительская цена сом	Средняя потребительская цена в\$ по ср. курсу 35,8988	Расхождение между потребительской и расчетной ценой	Расхождение в %
0407	Яйца	10шт	0,05	0,09	60,88	1,45	1,36	1582%
3306	Зубная паста	1 кг	4,26	6,57	1193,20	28,37	21,79	332%
0902	Чай	1кг	1,29	2,19	334,74	7,96	5,77	264%
2101	Кофе (натуральный растворимый)	1кг	3,82	6,47	915,10	21,75	15,28	236%
1006	Рис	1 кг	0,36	0,56	60,02	1,43	0,87	154%
3305	Шампунь	1 кг	3,46	5,33	522,79	12,43	7,10	133%
3402	Порошок стиральный	1 кг	1,10	1,70	151,20	3,59	1,90	112%
2701	Уголь	1 тонна	32,06	49,41	3750,00	89,15	39,74	80%
0201-0202	мясо (говядина)	1 кг	1,39	2,36	174,38	4,15	1,79	76%
1101	Мука пшеничная	1 кг	0,32	0,49	18,84	0,45	0,04	-9%

В 2010 году по ряду товаров по сравнению с предыдущим годом произошло увеличение размера расхождения потребительской и расчетной цены: порошок стиральный на 66%, мука на 26 %, мясо на 14 %.

Кофе (*натуральный растворимый*) стабильно является одним из товаров, входящих в группу с наибольшим расхождением между потребительской и расчетной ценой. Размер расхождений по сравнению с 2009 годом снизился только на 1% и стал 235%.

Наблюдается резкое сокращение разрыва расхождения цен на товар яйца. При цене ввоза 0,41 доллар США, расхождение между потребительской ценой 1,48 доллара

США и расчетной ценой 0,71 доллара США составило 110%, что на 1472% меньше расхождения 2009 года. Данный факт можно объяснить изменением политической обстановки в стране. Возможно, монополист покинул рынок.

По товару зубная паста по сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение расхождения потребительской цены 18,60 доллара США за кг и расчетной 7,53 доллара США составило 97%, снизившись с 332% до 235%.

Также прослеживается сокращение расхождений по товарам рис на 85%, уголь на 30%, чай на 29% и шампунь на 11 %.

Таблица 15. Расчеты по анализу цен за 2010 год

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. изм.	Таможенная стоимость \$	Средняя расчетная цена \$	Средняя потребительская цена сом	Средняя потребительская цена в\$ по ср. курсу 35,8988	Расхождение между потребительской и расчетной ценой	Расхождение в %
3306	Зубная паста	1 кг	4,81	7,53	1193,20	26,02	18,49	246%
2101	Кофе (натуральный растворимый)	1кг	4,29	7,39	1136,30	24,78	17,39	235%
0902	Чай	1кг	1,42	2,45	375,81	8,20	5,75	235%
3402	Порошок стиральный	1 кг	0,73	1,14	145,40	3,17	2,03	178%
3305	Шампунь	1 кг	3,29	5,15	522,79	11,40	6,25	122%
0407	Яйца	10шт	0,41	0,71	67,92	1,48	0,78	110%
0201-0202	мясо (говядина)	1 кг	1,59	2,74	238,04	5,19	2,45	90%
1006	Рис	1 кг	0,52	0,81	62,68	1,37	0,56	69%
2701	Уголь	1 тонна	33,21	54,56	3750,00	81,78	27,22	50%
1101	Мука пшеничная	1 кг	0,33	0,52	27,77	0,61	0,09	17%

В 2011 году увеличивается размер расхождения цен в отношении товара кофе (*натуральный растворимый*) до 429%. Это почти уровень расхождений 2008 года, который составлял 464%.

Также повысился в сравнении с предыдущим годом размер расхождения в отношении товаров мясо (*говядина*) на 81%, уголь на 6%, рис на 4%. По муке расхождение увеличилось на 7% и достигло

допустимой границы отклонения 24%.

Потребительская цена на яйцо, снизившись на 108%, стала в пределах допустимого отклонения.

По ряду товаров произошло сокращение размера расхождений потребительской и расчетной цены: порошок стиральный на 103%, шампунь на 45%, зубная паста на 37%, чай на 36%.

Таблица 16. Расчеты по анализу цен за 2011 год

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. изм.	Таможенная стоимость \$	Средняя расчетная цена \$	Средняя потребительская цена сом	Средняя потребительская цена в\$ по ср. курсу 35,8988	Расхождение между потребительской и расчетной ценой	Расхождение в %
2101	Кофе (натуральный растворимый)	1кг	4,4	7,58	1847,60	40,05	32,47	429%
3306	Зубная паста	1 кг	5,35	8,37	1193,20	25,86	17,49	209%
0902	Чай	1кг	1,75	3,01	415,45	9,00	5,99	199%
0201-0202	мясо (говядина)	1 кг	1,43	2,46	307,38	6,66	4,20	171%
3305	Шампунь	1 кг	4,08	6,39	522,79	11,33	4,95	77%
3402	Порошок стиральный	1 кг	1,25	1,96	157,80	3,42	1,46	75%
1006	Рис	1 кг	0,53	0,83	66,04	1,43	0,60	73%
2701	Уголь	1 тонна	31,72	52,13	3750,00	81,28	29,15	56%
1101	Мука пшеничная	1 кг	0,3	0,47	26,96	0,58	0,11	24%
0407	Яйца	10 шт	0,9	1,55	72,83	1,58	0,03	2%

В 2012 году расхождение цен на муку составило 41%, что является превышением допустимой нормы. Увеличение расхождения в сравнении с предыдущим годом составило 25%.

На 1% произошло увеличение расхождения цен на чай.

Несмотря на сокращение размера расхождения цен в отношении кофе (*на-*

туральный растворимый) на 210%, указанный товар имел наибольший размер расхождения - 219%.

Также наибольшее расхождение наблюдалось в отношении цен на чай - 200%, зубную пасту - 175%, мясо (говядина) - 114%.

Потребительская цена товара яйцо сравнялась с расчетной. Расхождение составило 0%.

Снизилось расхождение по потребительской и расчетной цене по товарам рис на 37%, шампунь на 26%, уголь на 15 %.

Таблица 17. Расчеты по анализу цен за 2012 год

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	Ед. изм.	Таможенная стоимость \$	Средняя расчетная цена \$	Средняя потребительская цена сом	Средняя потребительская цена в\$ по ср. курсу 35,8988	Расхождение между потребительской и расчетной ценой	Расхождение в %
2101	Кофе (натуральный растворимый)	1кг	7,28	12,53	1878,60	39,97	27,62	219%
0902	Чай	1кг	1,76	3,03	427,74	9,10	6,12	200%
3306	Зубная паста	1 кг	5,9	9,23	1193,20	25,39	16,29	175%
0201-0202	мясо (говядина)	1 кг	1,69	2,91	292,59	6,23	3,36	114%
3402	Порошок стиральный	1 кг	1,35	2,11	164,30	3,50	1,42	65%
3305	Шампунь	1 кг	4,71	7,37	522,79	11,12	3,86	51%
1006	Рис	1 кг	0,6	58,23	65,85	1,40	0,48	37%
1101	Мука пшеничная	1 кг	0,3	0,94	31,09	0,66	0,20	49%
2701	Уголь	1 тонна	35,43	0,47	3750,00	79,79	22,45	41%
0407	Яйца	1кг	0,9	1,55	73,18	1,56	0,03	0%

Проведенный анализ по 10 товарам показал, что, несмотря на динамику изменения потребительской и расчетной цены за 2008-2012 годы, расхождения по ним имели существенное значение, особенно по кофе, чаю, зубной пасте в пределах от 175 до 532%. Следует отметить, что по товару яйцо за период с 2008 по 2009 годы наблюдались сверхвысокие расхождения от 901% в 2008 году до 1582% в 2009 году. В 2010 году на-

блюдается резкое падение до 110%. Данный факт подтверждает, что административный рычаг воздействия на цену яиц играл значительную роль, чем рыночные механизмы.

Исследование показало, что по товарам мясо (говядина), рис, шампунь, стиральный порошок, также сохранялся высокий уровень расхождений по потребительской и расчетной цене от 49 до 254%.

Несмотря на тенденцию снижения расходов до 37% на конец анализируемого периода в отношении стратегического товара уголь, реальный процент расходов все равно превышает допустимый уровень.

Наблюдается тревожная тенденция повышения расходов потребительской и расчетной цены в отношении такого социально значимого товара мука. Так с 24% в 2011 году уровень расходов в 2012 году увеличился до 41%.

Таблица 18. Сопоставительный анализ по расходам цен в процентах за период 2008-2012 годы

Код товара по ТН ВЭД	Наименование товара	2008 год разница в %	2009 год разница в %	2010 год д разница в %	2011 год разница в %	2012 год разница в %
0407	Яйца	901%	1582%	110%	2%	0%
3306	Зубная паста	532%	332%	246%	209%	175%
2101	Кофе (натуральный растворимый)	440%	236%	235%	429%	219%
0902	Чай	311%	264%	235%	199%	200%
1006	Рис	254%	154%	69%	73%	49%
3305	Шампунь	194%	133%	122%	77%	51%
0201-0202	Мясо (говядина)	142%	76%	90%	171%	114%
2701	Уголь	147%	80%	50%	56%	37%
3402	Порошок стиральный	121%	112%	178%	75%	65%
1101	Мука пшеничная	12%	-9%	17%	24%	41%

Результаты ценового анализа показывают следующее:

- отсутствие честной конкурентной среды, которое приводит к возникновению олигополии и в некоторых случаях монополии. Данный факт показывает на получение сверхприбыли по этим товарам, что приводит к росту инфляции, отрицательно влияет на уровень жизни граждан. Одновременно такая ситуация создает

- условия для расширения олигопольного и монопольного рынка, где наличие установленных барьеров препятствуют свободному и конкурентоспособному бизнесу. Это способствует бюджетным потерям и уменьшению рабочих мест;
- умышленное занижение таможенной стоимости приводит к бюджетным потерям и подрывает рыночный принцип справедливой конкуренции.

3. АНАЛИЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Выявленные расхождения по таможенной статистике послужили основанием для проведения анализа воздействия на

доходную часть государственного бюджета и на некоторые государственные расходы.

3.1. Анализ влияния на доходную часть государственного бюджета и некоторые расходы государственного бюджета

Потери бюджета только по импорту КР из Китая в связи с неисполнением Таможенного кодекса КР по 150 товарам составили от 6 млрд. сомов в 2008 году до

2,3 млрд. сомов в 2012 году. В среднем потери доходной части государственного бюджета составили 4,78%, а от поступлений ГТС - 16,32%.

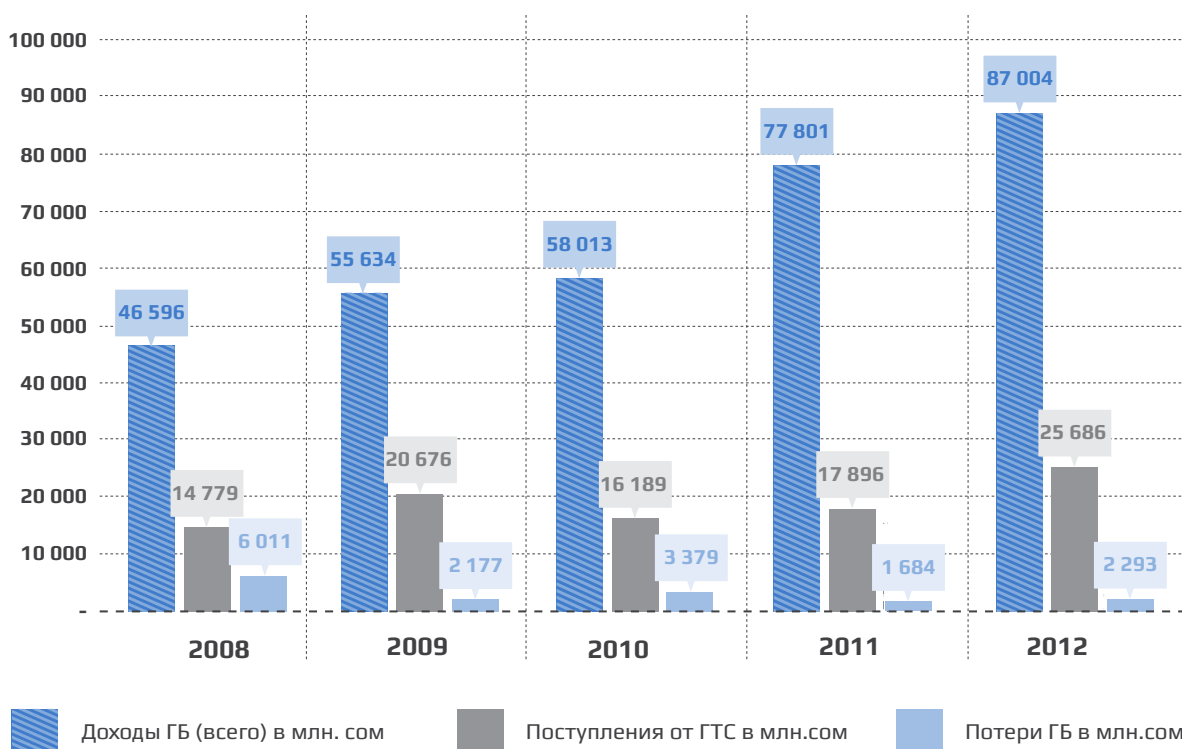


Диаграмма № 8. Расчеты потерь государственного бюджета КР от импорта из Китая за период 2008-2012 годы

Исходя из вышеизложенного, в 2008 и 2009 годах была возможность обеспечить профицит государственного бюджета и в

последующих годах сократить дефицит государственного бюджета.

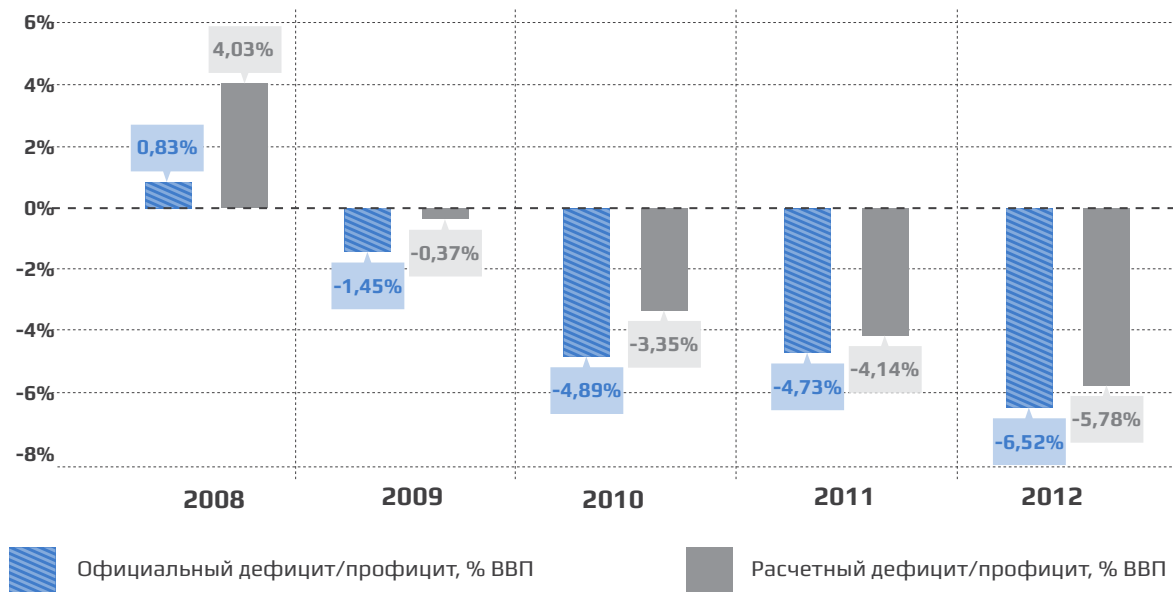


Диаграмма № 9. Корректировка дефицита/профицита государственного бюджета КР за период 2008-2012 годы

Был проведен анализ влияния потерь на некоторые расходы государственного бюджета. Так, потенциально имелась возможность увеличить среднюю заработную плату в секторе государственного

управления примерно в полтора раза, что могло существенно повлиять на эффективность госслужбы и сокращение уровня коррупции, особенно на низовых уровнях государственного управления.

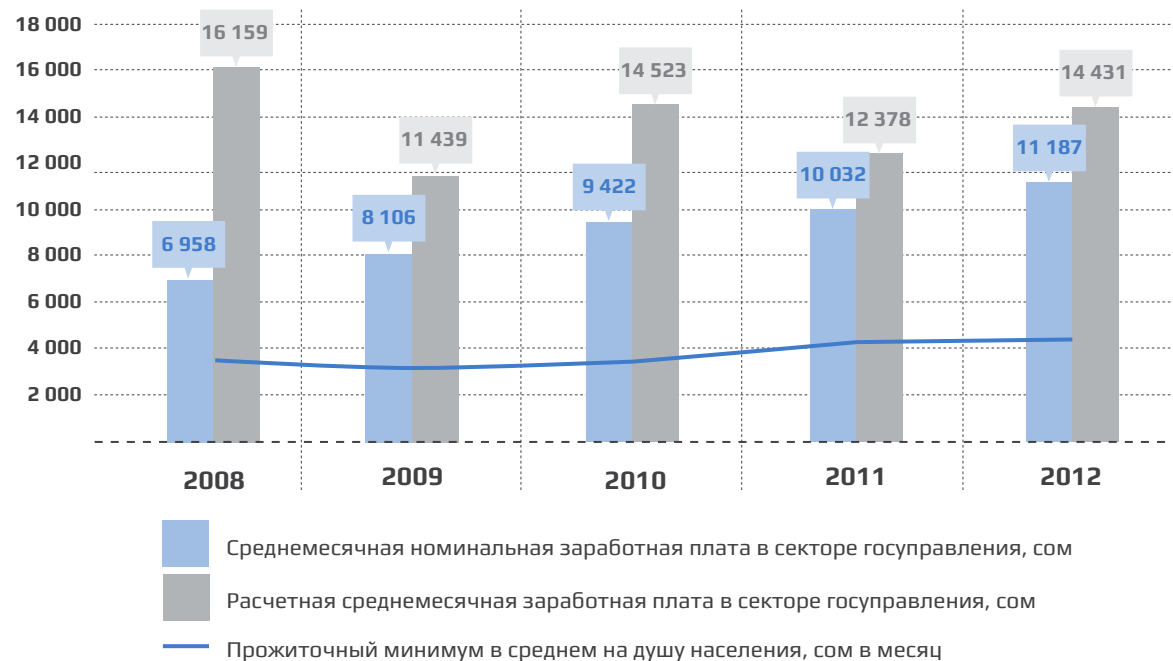


Диаграмма № 10. Корректировка уровня заработной платы в секторе государственного управления за период 2008-2012 годы

Примерно такое же воздействие могло бы быть в секторе образования по номинальной среднемесячной заработной плате,

что также могло повлиять в некоторой степени на уровень жизни учителей, снижение коррупции в этом секторе.



Диаграмма № 11. Корректировка уровня заработной платы в секторе образования за период 2008-2012 годы

В секторе здравоохранения и предоставления социальных услуг размер средней заработной платы мог бы быть выше в два

раза, соответственно, повлиять на качество предоставляемых услуг и снижение коррупции в этой сфере.



Диаграмма № 12. Корректировка уровня заработной платы в секторе здравоохранения и предоставления соцуслуг за период 2008-2012 годы

3.2. Воздействие ценовой разницы по импортируемым товарам на инфляцию

Для оценки влияния ценовой разницы по импортируемым товарам на инфляцию был произведен анализ удельного веса

10 товаров для расчета ИПЦ³³, которые выше были рассмотрены в разделе, посвященном ценовому анализу.

Наименование товара	Удельный вес товара
<i>Все товары и услуги</i>	<i>1,0000</i>
Яйца	0,0085
Зубная паста	0,0035
Кофе (натуральный растворимый)	0,0015
Чай	0,0115
Рис	0,2689
Шампунь	0,0040
Мясо (говядина)	0,0516
Уголь	0,0226
Порошок стиральный	0,0045
Мука	0,0705
Итого:	0,4471

Удельный вес 10 отобранных товаров составляет около 45% в потребительской корзине³⁴. Завышение цен создает высо-

кое инфляционное давление, что отрицательно влияет на уровень благосостояния населения.

33 Методологическое положение о порядке наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индекса потребительских цен. НСК КР

34 Удельный вес на 2007 г.

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенный анализ позволил сделать следующие **выводы**:

1. Таможенная статистика Кыргызстана содержит высокую степень недостоверности.
2. Применяемая методология таможенной статистики не соответствует современным требованиям по достоверности и реалиям внешнеторговой деятельности.
3. Существующий уровень таможенного администрирования не обеспечивает надлежащий учет и контроль.
4. Высокий уровень расхождений по стоимостным показателям импорта из Китая, в десятки раз, превышающий аналогичные показатели России и Казахстана при схожих методах учета, свидетельствует о наличии коррупционных рисков при определении таможенной стоимости.
5. Значительное расхождение по физическим объемам импорта в КР из Китая на уровне 2-х знаков кодов ТН ВЭД свидетельствует о недостоверном декларировании.
6. Высокие расхождения между потребительской и расчетной ценой импортируемых товаров свидетельствуют о наличии олигопольного и/или монопольного рынка, об отсутствии контроля со стороны уполномоченного госоргана, либо о занижении таможенной стоимости на потребительские товары.
7. Нарушение Правительством КР требований Конституции КР и ТК по определению размера таможенных платежей для физических лиц по упрощенному порядку приводит к значительным бюджетным потерям с 2008 по 2012 годы в размере 15,5 млрд. сомов.
8. Действующий порядок формирования Ценовой информации позволяет манипулировать размерами таможенных поступлений, создавать неоправданные преференции и нарушать права субъектов ВЭД.

Проведенный анализ позволил сделать следующие **рекомендации**:

1. Необходимо модернизировать методологию таможенной статистики с учетом международных стандартов для большей сопоставимости исчисляемых показателей.
2. Проводить на постоянной основе ценовые анализы импорта и принимать своевременные меры по демонополизации.
3. Жогорку Кенешу принять меры по исполнению своей роли в системе разделения властей, законодательных полномочий в части установления размеров таможенных

платежей единых для всех участников ВЭД, без перекладывания своих обязанностей на Правительство.

4. Жогорку Кенешу утвердить размер ставок совокупного таможенного платежа для физических лиц по упрощенному порядку в соответствии с требованиями п.47 ст.9 ТК КР.
5. Правительству необходимо принять меры по обеспечению обмена информацией по товарообороту с Китаем на постоянной основе для достоверности таможенной статистики.
6. Правительству передать формирование Ценовой информации Министерству экономики (в виде НПА) для снижения коррупционных рисков.

5. ПРИЛОЖЕНИЯ

5.1. Приложение. Освобождения от уплаты НДС с импорта товаров предоставленные Налоговым кодексом КР

1. Освобождения в соответствии со ст.257 предоставляются в отношении товаров:

- 1) ценные бумаги, бланки паспортов и удостоверений личности гражданина Кыргызской Республики установленного образца;
- 2) специализированные товары для инвалидов;
- 3) учебные пособия и школьные принадлежности, научные издания;
- 4) товары, по которым предусмотрено освобождение от уплаты НДС в рамках таможенных режимов, определенных таможенным законодательством Кыргызской Республики;
- 5) научного оборудования геологических (геофизических, геодезических) экспедиций по измерению и контролю сейсмической обстановки;
- 6) марки акцизного сбора и валюта, кроме используемой в нумизматических целях;
- 7) для оказания помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, вооруженных конфликтов;
- 8) в качестве гуманитарной помощи грантов в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
- 9) для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств и международными организациями, а также для личного пользования дипломатическими агентами, включая членов их семей, в соответствии с международными договорами;
- 10) детское питание;
- 11) природный газ;
- 12) лекарственные средства;
- 13) специализированные товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (*ферросплавной печи*).

При этом товары, указанные в пунктах 2, 3, 10, 12 и 13, освобождаются от уплаты НДС согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, в соот-

ветствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Сообщества.

Также освобождения предоставляются в отношении:

2. Услуги по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем», являются поставкой, освобожденной от НДС (ст.249).
3. Поставки и экспорт золота и серебра (ст.256).
4. Импорт племенных сельскохозяйственных животных и семенных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, в соответствии с ТНВЭД статья (ст.258).
5. Импорт вооружения, военной техники, военного имущества, специальной техники и специальных средств согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, в соответствии с ТН ВЭД. Статья (ст.258-1).
6. Импорт основных средств при выполнении условий по регистрации как плательщика НДС, целевом назначении непосредственно для собственных производственных целей, классификация в товарных позициях ТНВЭД 8401-8406, 840710, 8410-8414, 8416-8447, 8449-8465, 8471, 8474, 8475, 8477-8480, 8504, 8505, 8514, 8515, 8525, 8526, 8529, 8530, 8601-8606, 8608, 8609, 8701, 8702 (за исключением микроавтобусов), 8704, 8705, 8709, 8716, 8802, 9018, 9022, 9027, 9406 00310 0, срок использования или эксплуатации более года и таможенная стоимость должна быть не менее 200000 сомов Статья (ст.259).
7. Экспорт работ и услуг Статья (ст.260).

5.2. Приложение. Установленные Налоговым кодексом КР поставки с нулевой ставкой НДС

1. Экспорт товаров за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота и серебра (ст.261).
2. Международные перевозки (ст.262).
3. Услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов и услуги, связанные с международной перевозкой (ст.263).

5.3. Приложение. Тарифные льготы и преференции предоставляемые в соответствии с Таможенным кодексом КР и Законом КР «О таможенном тарифе КР»

1. В соответствии с Таможенным кодексом КР, допускается предоставление льгот в отношении:

- а) условно выпущенных товаров (ст.25).
- б) товаров перемещенных консульскими представительствами иностранных государств и в) членами их персонала (ст.214).
- г) для иностранных дипломатических и консульских курьеров (ст.216).
- д) для представителей и членов делегаций иностранных государств (ст.217).
- ж) для международных межгосударственных и межправительственных организаций,
- з) представительств иностранных государств при них, а также персонала этих организаций и представительств (ст.218).

2. В соответствии со ст.12 Закона КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины предоставляются в отношении товаров:

- а) происходящих и ввозимых из государств, образующих вместе с Кыргызской Республикой зону свободной торговли или Таможенный союз либо подписавших соглашение, имеющее целью создание такой зоны или такого союза;
- б) происходящих и ввозимых из наименее развитых стран, пользующихся национальной системой преференций Кыргызской Республики, пересматриваемой периодически, но не реже чем один раз в три года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

5.4. Приложение. Единая методология таможенной статистики внешней торговли государств – участников СНГ

УТВЕРЖДЕНО

Решением Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств о
Единой методологии таможенной статистики
внешней торговли государств – участников
Содружества Независимых Государств в новой
редакции от 25 ноября 2005 года

ЕДИНАЯ МЕТОДОЛОГИЯ таможенной статистики внешней торговли государств – участников Содружества Независимых Государств

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Общие положения
- II. Задачи таможенной статистики внешней торговли
- III. Основные термины
- IV. Источники формирования таможенной статистики внешней торговли
- V. Сфера охвата данных таможенной статистики внешней торговли
- VI. Границы сферы статистического наблюдения
- VII. Системы учета торговли
- VIII. Товары, подлежащие включению в таможенную статистику внешней торговли
- IX. Товары, не подлежащие учету в таможенной статистике внешней торговли
- X. Основные показатели таможенной статистики внешней торговли
- XI. Классификация товаров
- XII. Статистическая стоимость товаров
- XIII. Количественный учет товаров
- XIV. Страны–партнеры
- XV. Распространение данных таможенной статистики
- XVI. Конфиденциальность информации
- XVII. Обеспечение сопоставимости данных

I. Общие положения

1.1. В «Единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств – участников Содружества Независимых Государств» (далее – Методология СНГ) изложены основные правила и процедуры учета данных внешней торговли для государств Содружества.

Все положения Методологии СНГ используются с учетом национального законодательства государства.

1.2. Первоначальный вариант Методологии СНГ был утвержден главами правительств Содружества Независимых Государств 9 декабря 1994 года.

1.3. Настоящий вариант Методологии СНГ подготовлен в связи с выходом в 1998 году второго пересмотренного варианта публикации «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения», подготовленного Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, с учетом положений «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола 1999 года».

1.4. Разработка новой редакции Методологии СНГ обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования ведения статистики международной торговли товарами с учетом новых тенденций в области международной торговли.

1.5. Методология СНГ в значительной мере учитывает накопленный государствами – участниками СНГ многолетний опыт ведения таможенной статистики внешней торговли, результаты проведения сопоставительного анализа данных о взаимной торговле государств Содружества, а также отдельных государств – участников СНГ с другими странами мира.

1.6. Цель Методологии СНГ – определить концепцию формирования статистики внешней торговли товарами, наиболее полно отвечающую потребностям многочисленных пользователей, включая органы законодательной и исполнительной власти, национальные и международные организации, исследовательские учреждения и общественность в целом.

1.7. На основе положений Методологии СНГ в государствах Содружества формируется таможенная статистика внешней торговли, осуществляется выпуск печатных изданий, готовятся аналитические материалы, исполняются запросы пользователей, проводится сопоставительный анализ данных о взаимной торговле государств – участников СНГ с торговыми партнерами.

II. Задачи таможенной статистики внешней торговли

2.1. Таможенная статистика внешней торговли учитывает международную торговлю товарами и не затрагивает международную торговлю услугами.

2.2. Таможенная статистика внешней торговли предназначена для решения следующих задач:

- содействие развитию внешнеэкономической деятельности, расширению внешне-торговых связей;
- обеспечение полного и достоверного учета данных об экспорте и импорте государства;
- анализ основных тенденций, структуры и динамики внешнеторговых товаропотоков государства в увязке с анализом макроэкономической ситуации в нем;
- разработка внешнеторговой политики государства;
- информационное обеспечение органов законодательной и исполнительной власти государства данными таможенной статистики внешней торговли для принятия ими решений в области внешнеторговой политики и государственного регулирования внешней торговли государства;
- предоставление данных таможенной статистики внешней торговли для контроля за поступлением таможенных платежей в государственный бюджет;
- предоставление данных таможенной статистики внешней торговли для анализа мероприятий в области тарифных и нетарифных мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- использование внешнеторговых данных для валютного контроля в пределах компетенции таможенных органов и органов валютного контроля;
- предоставление данных таможенной статистики внешней торговли для разработки платежного баланса государства;
- расчет различного рода индексных показателей (например, индекса цен, индексов физического объема и средних цен и т.д.) с использованием математической статистики;
- подготовка исходных данных для прогнозирования макроэкономических показателей в рамках системы национальных счетов и платежного баланса государства;
- обеспечение сопоставимости данных взаимной торговли государства и его внешнеторговых партнеров;
- решение иных задач, обусловленных внешнеторговой политикой государства.

III. Основные термины

В настоящей Методологии СНГ основные термины имеют следующие значения:

3.1. **Таможенная территория** – сухопутная территория государства, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними.

Таможенная территория государства также включает находящиеся в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе искусственные острова, установки, сооружения, над которыми данное государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Товары, находящиеся в свободной таможенной зоне, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений экономического характера, установленных государством.

- 3.2. **Статистическая территория** – экономическая территория страны или ее часть, в отношении которой осуществляется сбор статистических данных.
- 3.3. **Экономическая территория страны** – географическая территория, находящаяся под управлением правительства страны, в пределах которой свободно обращаются рабочая сила, товары и капитал.

В экономическую территорию страны также включаются:

- а) воздушное пространство, территориальные воды и континентальный шельф, расположенный в международных водах, в отношении которых страна пользуется исключительными правами или которые находятся под ее юрисдикцией, или на которые она претендует в отношении рыболовства, добычи топлива и минерального сырья с морского дна;
- б) территориальные анклавов данной страны в странах остального мира (за рубежом) – четко очерченные участки земли, которые расположены на территории других стран и используются правительством, которое владеет ими или арендует их для дипломатических, военных или других целей – посольств, консульств, представительств, военных баз, научных станций и других объектов – с официального политического согласия правительства той страны, на территории которой они фактически расположены. Экономическая территория данной страны не включает территориальные анклавов, используемые иностранными правительствами или международными организациями и физически расположенные внутри географических границ данной страны;
- в) любые свободные таможенные зоны или свободные склады.

- 3.4. **Таможенная граница** – пределы таможенной территории государства, а также пределы территорий, указанных в пункте 3.1.

Таможенная граница совпадает с государственной границей страны, за исключением пределов территорий, указанных в абзаце 2 пункта 3.1.

- 3.5. **Товары** – любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также перемещаемые через таможенную границу отнесенные к недвижимым вещам транспортные средства. Транспортные средства, указанные в пункте 3.6, к товарам не относятся.
- 3.6. **Транспортные средства** – любые морское (речное) судно (включая самоходные и несамоходные лихтеры и баржи, а также судно на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, автотранспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или единица железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для платной перевозки лиц либо для платной или бесплатной про-

мышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их штатные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в их штатных баках горюче-смазочные материалы и топливо, если они перевозятся вместе с транспортными средствами.

- 3.7. **Отечественные товары** – товары, имеющие для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории данного государства, т.е. товары, не вывезенные с таможенной территории государства, полностью произведенные в данном государстве или подвергнутые достаточной степени переработки, товары, выпущенные для свободного обращения на таможенной территории данного государства, и товары, изготовленные в данном государстве из товаров, полностью произведенных или выпущенных для свободного обращения на таможенной территории государства.
- 3.8. **Иностранные товары** – товары, не указанные в пункте 3.7.
- 3.9. **Таможенный режим** – таможенная процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов и запретов и ограничений, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории государства либо за ее пределами.

Основные таможенные режимы

- 3.10. **Выпуск для внутреннего потребления (выпуск для свободного обращения)** – таможенный режим, при котором ввезенные на таможенную территорию государства товары остаются на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории.
- 3.11. **Экспорт** – таможенный режим, при котором товары, находящиеся в свободном обращении на таможенной территории государства, вывозятся с этой территории без обязательства об обратном ввозе.
- 3.12. **Международный таможенный транзит** – таможенный режим, при котором иностранные товары перемещаются по таможенной территории государства под таможенным контролем между местом их прибытия на таможенную территорию государства и местом их убытия с этой территории (если это является частью их пути, который начинается и заканчивается за пределами таможенной территории данного государства) без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Экономические таможенные режимы

- 3.13. **Переработка на таможенной территории** – таможенный режим, при котором ввезенные товары используются на таможенной территории государства в

течение установленного срока (срока переработки товаров) для целей проведения операций по переработке товаров с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов при условии вывоза продуктов переработки с таможенной территории государства в определенный срок.

- 3.14. **Переработка для внутреннего потребления (для свободного обращения)** – таможенный режим, при котором ввезенные товары используются на таможенной территории государства в течение установленного срока (срока переработки товаров) для целей проведения операций по переработке товаров с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин с последующим выпуском продуктов переработки для свободного обращения с уплатой таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.
- 3.15. **Переработка вне таможенной территории** – таможенный режим, при котором товары вывозятся с таможенной территории государства для целей проведения операций по переработке товаров в течение установленного срока (срока переработки товаров) с последующим ввозом продуктов переработки с полным или частичным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.
- 3.16. **Временный ввоз** – таможенный режим, при котором иностранные товары используются в течение определенного срока (срока временного ввоза) на таможенной территории государства с полным или частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к этим товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.
- 3.17. **Таможенный склад** – таможенный режим, при котором ввезенные на таможенную территорию государства товары хранятся под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а товары, предназначенные для вывоза, хранятся под таможенным контролем на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом государства.
- 3.18. **Свободная таможенная зона (свободный склад)** – таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях (местах) без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к указанным товарам мер экономической политики, а отечественные товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта, в порядке, определенном национальным законодательством государства.

Завершающие таможенные режимы

- 3.19. **Реимпорт** – таможенный режим, при котором товары, ранее вывезенные с таможенной территории государства, ввозятся на таможенную территорию государства в установленные сроки без уплаты таможенных пошлин, налогов и без

применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

- 3.20. **Реэкспорт** – таможенный режим, при котором товары, ранее ввезенные на таможенную территорию государства, вывозятся с этой территории без уплаты или с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.
- 3.21. **Уничтожение** – таможенный режим, при котором иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем, включая приведение их в состояние, не пригодное для использования без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.
- 3.22. **Отказ в пользу государства** – таможенный режим, при котором товары безвозмездно передаются в собственность государства без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Специальные таможенные режимы

- 3.23. **Временный вывоз** – таможенный режим, при котором товары, находящиеся в свободном обращении на таможенной территории государства, могут временно использоваться за пределами таможенной территории данного государства с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.
- 3.24. **Беспошлинная торговля (магазин беспошлинной торговли)** – таможенный режим, при котором иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию государства, или отечественные товары продаются в розницу физическим лицам, выезжающим за пределы таможенной территории данного государства, непосредственно в магазинах беспошлинной торговли без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.
- 3.25. **Перемещение припасов** – таможенный режим, при котором товары, предназначенные для использования на морских (речных) судах, воздушных судах и в поездах, используемых для платной международной перевозки пассажиров либо для платной или бесплатной международной промышленной либо коммерческой перевозки товаров, а также товары, предназначенные для продажи членам эки-

пажей и пассажирам таких морских (речных) судов, воздушных судов, перемещаются через таможенную границу без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Иные специальные таможенные режимы

Иные специальные таможенные режимы устанавливаются в отношении перемещаемых через таможенную границу:

- 1) товаров, вывозимых с таможенной территории государства и предназначенных для обеспечения функционирования посольств, консульств, представительств при международных организациях и иных официальных представительств государства за рубежом;
- 2) товаров, перемещаемых через таможенную границу между воинскими частями государства, дислоцированными на таможенной территории государства и за пределами этой территории;
- 3) товаров, перемещаемых через таможенную границу и предназначенных для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе товаров, предназначенных для бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и товаров, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований;
- 4) товаров, вывозимых в государства – участники СНГ и предназначенных для обеспечения деятельности расположенных на территориях этих государств лечебных, спортивно-оздоровительных и иных учреждений социальной сферы, имущество которых находится в собственности данного государства или субъектов государства, а также для проведения на территориях указанных государств отечественными организациями научно-исследовательских работ в интересах государства на некоммерческой основе;
- 5) отечественных товаров, перемещаемых между таможенными органами через территорию иностранного государства.

IV. Источники формирования таможенной статистики внешней торговли

- 4.1. Исходными данными при формировании национальной таможенной статистики внешней торговли являются сведения, содержащиеся в грузовых таможенных декларациях и другой таможенной документации.

В качестве общего руководящего принципа учет товаров производится на момент, когда они ввозятся в пределы или вывозятся за пределы экономической территории страны.

- 4.2. В таможенной статистике внешней торговли учет ввоза и вывоза при водных, железнодорожных, автомобильных, воздушных перевозках при декларировании то-

вара ведется по дате выпуска товара (или дате выпуска декларации), проставленной в грузовых таможенных декларациях.

- 4.3. Учет товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом (нефть, нефтепродукты и др.), осуществляется в связи с особенностью их декларирования по дате последнего транспортного документа на конец отчетного периода, а для природного газа и электроэнергии – по дате последнего дня месяца, в котором осуществлялась поставка товара.

V. Сфера охвата данных таможенной статистики внешней торговли

- 5.1. В таможенной статистике внешней торговли государства учитываются все товары, которые добавляются к запасам материальных ресурсов страны или вычитаются из них в результате их ввоза (импорта) в пределы или их вывоза (экспорта) за пределы ее экономической территории.
- 5.2. Транзитные товары, товары, временно допущенные в страну или временно вывозимые из нее (за исключением товаров, предназначенных для внутренней или внешней переработки и арендуемых на срок более одного года), не пополняют и не сокращают запасы материальных ресурсов страны и не подлежат включению в национальную таможенную статистику внешней торговли.

VI. Границы сферы статистического наблюдения

- 6.1. Под границами сферы статистического наблюдения понимается статистический порог, т.е. такое минимальное значение стоимости, нетто-тоннажа, других показателей, характеризующих перемещаемые товары, ниже которой они не учитываются в таможенной статистике внешней торговли государства.
- 6.2. Статистическому наблюдению подлежат все декларируемые товары, оформленные в соответствии с национальным законодательством государства с подачей грузовых таможенных деклараций и другой таможенной документации.
- 6.3. Стоимостный и количественный пороги таможенного учета товаров, перемещаемых физическими лицами, а также отправляемых по почте или через курьерскую службу, устанавливаются национальным законодательством.

VII. Системы учета торговли

- 7.1. Система учета торговли характеризуется определением перечня товарных потоков, подлежащих включению в импорт и экспорт.
- 7.2. Существуют две общепринятые системы учета торговли, по которым ведется таможенная статистика внешней торговли: общая и специальная.
- 7.3. Система учета торговли называется общей, если статистическая территория страны совпадает с ее экономической территорией. Специальная система учета тор-

говли применяется тогда, когда статистическая территория составляет лишь определенную часть экономической территории страны.

7.4. Если в таможенной статистике внешней торговли государства учет ввоза и вывоза товаров ведется на основании общей системы учета внешней торговли, то учитываются все товары, ввозимые на экономическую территорию страны или вывозимые с этой территории.

7.5. При общей системе учета в таможенной статистике внешней торговли учитываются:

импорт:

- товары, ввозимые для выпуска внутреннего потребления (для свободного обращения);
- товары, ввозимые и помещаемые под таможенный режим реимпорта;
- товары, ввозимые для переработки на таможенной территории;
- товары, ввозимые после переработки вне таможенной территории;
- товары, ввозимые в соответствии с таможенным режимом переработки для внутреннего потребления (для свободного обращения);
- товары, ввозимые на таможенную территорию государства и помещаемые на таможенный склад;
- ввозимые товары, от которых лицо отказывается в пользу государства;
- иностранные товары, ввозимые для реализации в магазинах беспошлинной торговли;
- иностранные товары, временно ввозимые на таможенную территорию государства сроком на один год и более;
- товары, ввозимые с территории иностранных государств и помещаемые под таможенный режим свободной таможенной зоны;
- товары, ввозимые с территории иностранных государств и помещаемые под таможенный режим свободного склада;
- товары, ввозимые на таможенную территорию государства и предназначенные для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе товары, предназначенные для бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и товары, необходимые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований;

экспорт:

- товары, вывозимые в соответствии с таможенным режимом экспорта;
- товары, вывозимые с таможенной территории государства при завершении действия таможенного режима переработки на таможенной территории;
- товары, вывозимые с таможенной территории государства при завершении действия таможенного режима переработки для внутреннего потребления (для свободного обращения);

- товары, вывозимые для переработки вне таможенной территории;
- товары, вывозимые с таможенной территории государства и помещаемые под таможенный режим реэкспорта;
- отечественные товары, помещаемые в магазины беспошлинной торговли для реализации;
- отечественные товары, временно вывозимые за пределы таможенной территории государства сроком на один год и более;
- товары, вывозимые с таможенной территории государства и предназначенные для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе товары, предназначенные для бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и товары, необходимые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований.

7.6. Не учитываются в таможенной статистике внешней торговли при общей системе учета категории товаров, определяемые в соответствии со следующими таможенными режимами:

- 1) товары, перемещаемые транзитом через территорию государства;
- 2) товары, временно ввозимые (вывозимые) на срок менее одного года;
- 3) товары, помещаемые на таможенный склад, на свободный склад, в свободную зону и предназначенные для вывоза за пределы таможенной территории государства;
- 4) иностранные товары, уничтожаемые на территории государства;
- 5) вывозимые товары, от которых лицо отказалось в пользу государства;
- 6) перемещаемые припасы;
- 7) товары, вывозимые с таможенной территории государства и предназначенные для обеспечения функционирования посольств, консульств, представительств при международных организациях и иных официальных представительств государства за рубежом;
- 8) товары, перемещаемые через таможенную границу между воинскими частями государства, дислоцированными на таможенной территории государства и за пределами этой территории;
- 9) товары, вывозимые в государства – участники СНГ и предназначенные для обеспечения деятельности расположенных на территориях этих государств лечебных, спортивно-оздоровительных и иных учреждений социальной сферы, имущество которых находится в собственности данного государства или субъектов государства, а также для проведения на территориях указанных государств отечественными организациями научно-исследовательских работ в интересах государства на некоммерческой основе;

10) отечественные товары, перемещаемые между таможенными органами через территорию иностранного государства.

7.7. При специальной системе учета торговли товары (иностранные и реимпортные товары), а также товары, ввозимые для переработки на таможенной территории, и товары, ввозимые в соответствии с таможенным режимом переработки для внутреннего потребления (для свободного обращения), поступившие на таможенный склад, в свободную таможенную зону и на свободный склад учитываются в импорте при их выпуске для свободного обращения или при изменении таможенного режима на таможенный режим, учитываемый в таможенной статистике внешней торговли государства.

7.8. При специальной системе учета торговли товары (отечественные и реэкспортные товары, а также товары, вывозимые с таможенной территории государства при завершении действия таможенного режима переработки, и товары, вывозимые для переработки вне таможенной территории) учитываются в экспорте при их поступлении на таможенный склад, свободную таможенную зону и свободный склад.

Определенные категории товаров, перечисленные ниже, имеют особенности перемещения товаров, которые необходимо учитывать при включении их в таможенную статистику внешней торговли государства или исключать из нее.

VIII. Товары, подлежащие включению в таможенную статистику внешней торговли

В таможенной статистике внешней торговли среди прочих необходимо учитывать следующие категории товаров:

1. Немонетарное золото, драгоценные металлы, которые не выступают в качестве платежного средства, ценные бумаги, банкноты и монеты, не находящиеся в обращении.
2. Товары, реализуемые по счетам государства, которые включают товары гражданского и военного назначения, например, для осуществления правительствами регулярных коммерческих операций, товары, поставляемые по линии государственных программ внешней помощи, в качестве безвозмездной помощи, займа, товарообменных операций (бартера) между резидентами и нерезидентами или передачи международным организациям, а также военные репарации и реституции.
3. Гуманитарная и техническая помощь.
4. Товары, поступающие в качестве дара.
5. Товары, временно ввозимые (вывозимые) на срок один год и более.
6. Товары военного назначения.
7. Товары, перемещаемые в рамках консигнационных соглашений.
8. Ввоз товаров в качестве вклада в уставный фонд и вывоз товаров собственного производства предприятиями с иностранными инвестициями.

9. Товары, используемые в качестве носителей информации и средств программного обеспечения. Эта категория включает, например, упакованные комплекты дискет или компакт-дисков с компьютерным программным обеспечением общего или коммерческого использования, а также разработанного для специального использования, руководство для пользователей, а также аудио- и видеоматериалы, записанные для общего или коммерческого использования.
10. Возвращенные товары. Ранее экспортированные и возвращенные товары следует учитывать как импорт на дату их возвращения. Аналогичным образом ранее импортированные и возвращаемые товары должны учитываться как экспорт на дату их возвращения.
11. Товары, которые пересекают границы в результате операций между головными корпорациями и предприятиями их прямого инвестирования (филиалы/отделения).
12. Выловленная рыба, морепродукты, минералы с морского дна и спасенный груз, сгружаемые с иностранного судна в национальном порту или приобретаемые национальным судном в открытом море у иностранного судна.
13. Бункерное топливо, балласт, бортовые запасы и иные материалы учитываются при:
 - продаже их иностранным морским, речным судам и летательным аппаратам на экономической территории государства;
 - покупке их национальными морскими, речными судами или летательными аппаратами с иностранных морских, речных судов или летательных аппаратов на экономической территории государства или сгруженные с иностранных морских, речных судов или летательных аппаратов в национальном порту.
14. Товары, отправляемые по почте или через курьерскую службу. Товары подлежат учету, если их объем или стоимость превышает уровень, установленный национальным законодательством.
15. Товары, приобретенные всеми категориями приезжих лиц, включая рабочих-нерезидентов, которые в количественном или стоимостном выражении превышают нормы, установленные национальным законодательством.
16. Товары, приобретаемые (продаваемые) как давальческое сырье и продукция, из него изготовленная.

**IX. Товары, не подлежащие учету
в таможенной статистике внешней торговли**

1. Товары, стоимость которых не превышает порога статистического наблюдения.
2. Монетарное золото, отечественная и иностранная валюта (кроме используемой для нумизматических целей), ценные бумаги, выпущенные в обращение.
3. Товары, не являющиеся предметом коммерческих операций:

- перемещаемые через границу физическими лицами для собственного пользования, в количественном или стоимостном выражении не превышающие норм, установленных национальным законодательством;
 - периодические издания (газеты, журналы), рассылаемые по прямой подписке для физических лиц;
 - товары, приобретаемые дипломатическими или другими представительствами иностранных государств, вооруженными силами, научными организациями на территории государства для собственных нужд.
4. Товары, временно ввозимые (вывозимые) на срок менее одного года.
 5. Товары, утерянные или уничтоженные после вывоза с экономической территории экспортирующей страны, но до ввоза на экономическую территорию предназначенной импортирующей страны, не подлежат включению в статистику импорта предназначенной страны-импортера (но включаются в статистику экспорта страны-экспортера).
 6. Товары для обеспечения деятельности отечественных организаций за границей.
 7. Товары, перемещаемые трубопроводным транспортом, необходимые для проведения его пусконаладочных работ.
 8. Товары (припасы) для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания транспортных средств, осуществляющих международные перевозки, предназначенные для потребления пассажирами и членами экипажа, а также предназначенные для реализации пассажирам и членам экипажа морских и воздушных судов.
 9. Предметы материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для нормальной эксплуатации транспортных средств, осуществляющих международные перевозки.
 10. Продукция морского промысла, ввозимая отечественными или арендованными (зафрахтованными) отечественными лицами судами.
 11. Топливо и смазочные материалы, вывозимые для бункеровки отечественных транспортных средств или арендованных (зафрахтованных) отечественными лицами судов, находящихся за пределами таможенной территории государства.
 12. Воздушные суда, перемещаемые через границу государства в целях технического обслуживания.
 13. Товары, перемещаемые через границу государства в целях ремонта.
 14. Выставочные экспонаты.
 15. Товары, перемещаемые для проведения зрелищных и спортивных мероприятий.
 16. Товары, поставляемые в счет залога.
 17. Образцы товаров.
 18. Перемещаемая через границу «транспортировочная» тара.

19. Товары, ранее ввезенные и помещенные под иной таможенный режим на таможенной территории государства, которые были учтены в импорте государства, при изменении таможенного режима повторно не учитываются в таможенной статистике внешней торговли государства (без изменения направления перемещения товара).

Х. Основные показатели таможенной статистики внешней торговли

Для формирования таможенной статистики внешней торговли государства используются следующие основные показатели:

- 1) отчетный период;
- 2) направление товаропотока (ввоз или вывоз);
- 3) страна происхождения;
- 4) страна назначения;
- 5) торгующая страна;
- 6) страна отправления;
- 7) статистическая стоимость товара;
- 8) код и наименование товара;
- 9) вес нетто;
- 10) вес брутто;
- 11) код и наименование дополнительных единиц измерения;
- 12) количество товара в дополнительных единицах измерения (ДЕИ);
- 13) характер сделки;
- 14) таможенный режим;
- 15) особенности декларирования товаров;
- 16) регион.

ХІ. Классификация товаров

Для классификации и кодирования товаров в таможенной статистике внешней торговли государства применяется классификатор «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств» (ТН ВЭД СНГ) либо другой классификатор, основанный на принципах описания и кодирования товаров Гармонизированной системы.

Девятизначный цифровой код ТН ВЭД СНГ состоит из следующих элементов:

– первые шесть цифр полностью соответствуют описанию и кодированию товаров по Гармонизированной системе;

- те же шесть цифр плюс седьмой и восьмой знаки соответствуют описанию и кодированию товаров по Комбинированной номенклатуре Европейского союза;
- девятый знак определяет детализацию товаров в интересах СНГ (ТН ВЭД СНГ).

Классификационная структура ТН ВЭД СНГ

Уровень классификации	Код
Раздел	Римские цифры (в формировании кода не используются)
Группы	2 знака
Товарная позиция	4 знака
Субпозиция	6 знаков
Подсубпозиция	7, 8, 9 знаков

Неотъемлемую часть ТН ВЭД СНГ составляют примечания к разделам и группам, а также Основные правила интерпретации ТН ВЭД. Эти примечания комментируют содержащиеся в ТН ВЭД СНГ группы, товарные позиции, субпозиции и подсубпозиции и предназначены для единообразного применения классификационных группировок ТН ВЭД СНГ.

ХII. Статистическая стоимость товаров

Статистическая стоимость определяется в долларах США по курсу, устанавливаемому национальным (Центральным) банком страны на день подачи или принятия ГТД, который определяется национальным законодательством, и приводится к единому базису цен.

В целях обеспечения сопоставимости данных таможенной статистики внешней торговли статистическая стоимость товаров определяется:

- **для экспортируемых товаров** – по типу **ФОБ**;
- **для импортируемых товаров** – по типу **СИФ**.

Стоимость в ценах ФОБ включает стоимость товаров и стоимость услуг по доставке товаров на границу страны-экспортера. Стоимость в ценах СИФ включает стоимость товаров, стоимость услуг по доставке товаров на границу страны-экспортера и стоимость услуг по доставке товаров от границы страны-экспортера до границы страны-импортера.

Виды условий поставки товаров, которые применяются в международной торговле, определяются в соответствии с Международными правилами толкования торговых терминов «ИНКОТЕРМС», 2000.

Статистическая стоимость экспортируемых товаров, вывозимых морским (или другим водным) транспортом, рассчитывается в ценах FOB («свободно на борту») в пункте вывоза.

Если товары отправляются из государства другими видами транспорта и цены FOB не применимы, в пункте вывоза применяются цены FCA («франко-перевозчик»).

Статистическая стоимость экспортируемых товаров в условиях, когда не применимы ни FOB, ни FCA (например, экспорт товаров железнодорожным или трубопроводным транспортом), рассчитывается в ценах DAF («доставлено на границу») страны-экспортера.

Статистическая стоимость импортируемых товаров, ввозимых морским (или другим водным) транспортом, рассчитывается в ценах CIF («стоимость, страхование, фрахт») (порт ввоза).

Статистическая стоимость импортируемых товаров, в случаях их ввоза другими видами транспорта и в случае, когда условия CIF не применимы, определяется в ценах CIP («перевозка и страхование оплачены») в пункте ввоза.

Статистическая стоимость отдельных товаров определяется в соответствии со следующими рекомендациями:

- а) немонетарное золото, драгоценные металлы, драгоценные камни, коллекционные монеты из драгоценных металлов, которые не выступают в качестве платежного средства, учитываются в экспорте и импорте по их коммерческой стоимости;
- б) ценные бумаги, банкноты и монеты, не находящиеся в обращении, оцениваются по стоимости бумаги, металла и затрат на их печатание и штамповку, а не по их номинальной стоимости;
- в) товары, используемые в качестве носителей информации и средств программного обеспечения, таких как упакованные комплекты дискет или лазерных дисков CD-ROM с записанными на них компьютерными программами и (или) данными, разработанными для общего или коммерческого использования (но не разработанными по индивидуальному заказу), оцениваются на основе суммы стоимости носителей информации (дискеты, компакт-диски и т.п.) и стоимости самой информации;
- г) товары, ввозимые (вывозимые) на переработку, а также продукты переработки оцениваются по их полной стоимости, а не по стоимости, добавленной в % к стоимости переработки.

XIII. Количественный учет товаров

В таможенной статистике внешней торговли государства применяются утвержденные Всемирной таможенной организацией стандартные единицы количественного учета, указанные в ТН ВЭД СНГ либо другом классификаторе, основанном на принципах описания и кодирования товаров Гармонизированной системы.

Показатели веса учитываются на основе веса нетто, в килограммах. Вес нетто декларируемых товаров:

а) для товаров, перемещаемых в упакованном виде:

- масса декларируемых товаров с учетом только первичной упаковки, если в такой упаковке, исходя из потребительских свойств, товары представляются для розничной продажи и первичная упаковка не может быть отделена от товара до его потребления без нарушения потребительских свойств товаров;
- масса декларируемых товаров без учета какой-либо упаковки в остальных случаях;

б) для товаров, перемещаемых без упаковки (насыпью, наливом, навалом) или трубопроводным транспортом – общая масса товаров.

Под термином «упаковка» понимаются любые изделия и материалы, служащие или предназначенные для упаковки, защиты, размещения и крепления или разделения товаров, за исключением упаковочных материалов (солома, бумага, стекловолокно, стружка и т.д.), ввозимых навалом.

В необходимых случаях для сбора и обработки статистических данных ведется параллельный учет товаров по количеству, выраженному в дополнительных единицах измерения (в штуках, литрах, кубических метрах и др.). Эти единицы измерения указаны в соответствующей графе ТН ВЭД СНГ или классификатора товаров ВЭД «Дополнительные единицы измерения».

XIV. Страны–партнеры

В таможенной статистике внешней торговли государства странами-партнерами считаются:

при экспорте – страна последнего известного назначения товара;

при импорте – страна происхождения товара.

Учет экспорта товаров ведется по *торгующей стране*, если на момент вывоза товара страна последнего назначения неизвестна.

Учет импорта товаров ведется по *стране отправления*:

- для товаров, в момент поставки которых страна происхождения неизвестна;
- для реимпортных товаров;
- для товаров, включенных в группу 97 ТН ВЭД СНГ (произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат).

Страна *последнего известного назначения товара* – последняя страна, в которую (насколько это известно на момент вывоза) должны быть доставлены товары независимо от того, куда они были отправлены первоначально и были они или нет по пути в эту последнюю страну предметом любых коммерческих сделок или других операций, которые меняют их юридический статус.

Торгующая страна при экспорте – страна, в которую товары проданы, т.е. страна, в которой зарегистрировано или постоянно проживает лицо, выступающее контрагентом по совершенной им внешнеэкономической сделке.

Страна происхождения товара[1] – страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями или порядком, определенным Таможенным кодексом государства. При этом под страной происхождения товара могут пониматься либо группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товара.

Товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются¹:

- 1) полезные ископаемые, добытые из недр данной страны, в ее территориальном море или на его морском дне;
- 2) продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране;
- 3) животные, родившиеся и выращенные в данной стране;
- 4) продукция, полученная в данной стране из выращенных в ней животных;
- 5) продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;
- 6) продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны;
- 7) продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции, указанной в подпункте 6;
- 8) продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря данной страны при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку этого морского дна или этих морских недр;
- 9) отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в данной стране, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в данной стране и пригодные только для переработки в сырье;
- 10) продукция высоких технологий, полученная на космических объектах, находящихся в космическом пространстве, если данная страна является государством регистрации соответствующего космического объекта;
- 11) товары, изготовленные в данной стране исключительно из продукции, указанной в подпунктах 1–10.

Если в производстве товаров участвуют две страны и более, страной происхождения товаров считается страна, в которой были осуществлены последние операции по переработке или изготовлению товаров, отвечающие критериям достаточной переработки в соответствии с положениями настоящего раздела.

Если в отношении товаров отдельных видов или какой-либо страны особенности определения страны происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию государства, особо не оговариваются, в соответствии с Таможенным кодексом государства применяется общее правило: товар считается происходящим из данной страны, если в результате осуществления операций по переработке или изготовлению това-

ров произошло изменение классификационного кода товаров по ТН ВЭД СНГ или в соответствии с классификатором товаров ВЭД – на уровне любого из первых четырех знаков.

Независимо от положений, указанных выше, не отвечают критериям достаточной переработки:

- 1) операции по обеспечению сохранности товаров во время их хранения или транспортировки;
- 2) операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке (деление партии, формирование отправок, сортировка, переупаковка);
- 3) простые сборочные операции и иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояния товара, по перечню, определяемому правительством государства;
- 4) смешивание товаров, происходящих из различных стран, если характеристики конечной продукции существенно не отличаются от характеристик смешиваемых товаров.

Для определения страны происхождения товаров используются также в соответствии с порядком, определяемым государством, следующие критерии достаточной переработки:

- 1) выполнение определенных производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место;
- 2) изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

При установлении порядка применения критериев достаточной переработки для отдельных товаров, ввозимых из стран, которым государство предоставляет тарифные преференции, для предоставления тарифных преференций правительство государства вправе определять условия применения правил непосредственной закупки и прямой отгрузки.

XV. Распространение данных таможенной статистики

15.1. Для повышения доверия к публикуемым данным таможенной статистики внешней торговли государства и для их правильной интерпретации:

- в статистические публикации включается информация об источниках и методах сбора данных;
- заранее объявляется о сроках публикации данных;
- пользователи ежемесячно информируются о состоянии внешней торговли в виде специальных бюллетеней или передачи данных по электронной почте;

- данные регулярно обновляются (при получении дополнительной информации) с учетом потребности пользователей в достоверных статистических данных.
- 15.2. Подробные данные таможенной статистики внешней торговли, характеризующие состояние внешней торговли государства, публикуются в квартальных, годовых сборниках и включают:
- экспорт и импорт в целом и в разрезе по странам и группам стран;
 - долю отдельных стран и групп стран во внешней торговле государства;
 - данные по экспорту и импорту государства в натуральном и стоимостном выражении по товарам в кодах ТН ВЭД СНГ или в соответствии с классификатором товаров ВЭД;
 - данные по экспорту и импорту государства в разрезах «товар – страна» и «страна – товар»;
 - индексы средних цен и физического объема экспорта и импорта товаров.

XVI. Конфиденциальность информации

- 16.1. Информация по внешней торговле, предоставленная таможенным органам страны государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, может использоваться исключительно в таможенных целях.
- 16.2. Конфиденциальной считается информация, содержащаяся в грузовых таможенных декларациях, о конкретных сделках в привязке к участникам внешнеэкономических связей.
- К конфиденциальной информации в соответствии с порядком, установленным законодательством государства, могут быть отнесены другие данные и показатели, возникающие в процессе формирования таможенной статистики внешней торговли.
- 16.3. Во избежание появления искажений статистических данных о внешней торговле государства, вызванных применением режима конфиденциальности, а также в целях сохранения полноты охвата публикуемых данных в таможенной статистике внешней торговли используется ряд специальных технических приемов, позволяющих не выделять конфиденциальную информацию в общем массиве публикуемых данных. Например, данные о торговле со странами-партнерами по конкретному товару в режиме конфиденциальности (например, шестизначному коду ТН ВЭД СНГ) включаются в данные о торговле по странам-партнерам на более агрегированном уровне классификации, который обеспечивает конфиденциальность.
- 16.4. Предоставление сведений об экспортно-импортных операциях конкретных участников внешнеэкономических связей запрещено, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами государства.

XVII. Обеспечение сопоставимости данных

Наличие расхождений в данных стран-партнеров может быть вызвано различными причинами:

- различия в определении охвата данных, в частности, в несовпадении списков включаемых в таможенную статистику внешней торговли и исключаемых из нее товаров;
- различия в интерпретации одной и той же классификации товаров;
- различия в статистической стоимости одних и тех же товаров (вызванные, например, применением различных курсов валют);
- различия в подходе к принципам учета конфиденциальных данных;
- различия в определении порога статистического наблюдения;
- различия в применении различных систем учета торговли;
- применение неодинаковых критериев при определении страны-партнера;
- включение данных, относящихся к одной и той же сделке, в различные периоды времени;
- недостоверное декларирование товаров, а именно не своим наименованием или кодом ТН ВЭД СНГ (кодом классификатора товаров ВЭД) или недостоверное заявление страны происхождения товаров.

С целью повышения достоверности данных таможенной статистики внешней торговли государства и обеспечения их международной сопоставимости проводятся обмен данными со странами-контрагентами, а также двух- и многосторонние исследования расхождений и согласования данных внешней торговли.

ОГОВОРКА

Республики Молдова

Сотрудничество будет осуществляться в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Республики Молдова в данной области.

Первый заместитель Премьер-министра

Республики Молдова

З. Гречаный

5.5. Приложение. Зеркальная статистика по экспорту стран-партнеров и данным КР по импорту по странам (в тыс. долл. США)

Беларусь

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	37941.7	42489.3	-4547.6	-10.7%
2009	65682.9	72940.4	-7257.5	-9.9%
2010	85459.6	53448.3	32011.3	59.9%
2011	218175.5	109534.6	108640.9	99.2%
2012	141760.9	161251.5	-19490.6	-12.1%
Итого	549021	439664	109357	25%

Германия

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	92559	335852.1	-243293.1	-72.4%
2009	63532	100668	-37136	-36.9%
2010	50516.3	88621.1	-38104.8	-43.0%
2011	96329.1	144617.8	-48288.7	-33.4%
2012	129517.7	198650.8	-69133.1	-34.8%
Итого	432454	868410	-435956	-50%

Грузия

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	1738	1625	113	7%
2009	2528	2078	450	22%
2010	3081	2535	546	22%
2011	7605	4494	3111	69%
2012	8897	4455	4442	100%
Итого	23849	15187	8662	57%

Казахстан

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	436809.7	376491.3	60318.4	16.0%
2009	390495.6	275168.1	115327.5	41.9%
2010	424253.8	385477.8	38776	10.1%
2011	507842.4	410861	96981.4	23.6%
2012	723966.3	518720.4	205245.9	39.6%
Итого	2483368	1966719	516649	26%

Китай

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	9148067.65	728204.8	8419862.85	1156%
2009	5155104.88	617267.6	4537837.28	735%
2010	4060407.34	666303.1	3394104.24	509%
2011	4700285.41	923544.4	3776741.01	409%
2012	4451973.60	1210252.9	3241720.70	268%
Итого	28518890	4145573	24373317	564%

Литва

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	44820	2650	42170	1591.3%
2009	20573	5986	14587	243.7%
2010	36915	4373	32542	744.2%
2011	125292	10063	115229	1145.1%
2012	89702	9327	80375	861.7%
Итого	317302	32399	284903	879%

ОАЭ

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	19247.7	11991.7	7256	60.5%
2009	18015.2	5806.1	12209.1	210.3%
2010	11504.2	9663.3	1840.9	19.1%
2011	16792.7	8704.6	8088.1	92.9%
2012		6300		
Итого	65560	42466	29394	69%

Республика Корея

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	166270	83215	83055	99.8%
2009	100094	51274	48820	95.2%
2010	104537	49526	55011	111.1%
2011	142069	63190	78879	124.8%
2012	161927	92040	69887	75.9%
Итого	674897	339245	335652	99%

Россия

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	1310961	1492178.6	-181217.6	-12.1%
2009	916000	1089623.3	-173623.3	-15.9%
2010	975377.2	1083862.8	-108485.6	-10.0%
2011	1156416.4	1429569.1	-273152.7	-19.1%
2012	1634061.3	1784623.7	-150562.4	-8.4%
Итого	5992816	6879858	-887042	-13%

США

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	44337.2	119816.2	-75479	-63.0%
2009	51869.8	74506.8	-22637	-30.4%
2010	78362.6	191255	-112892.4	-59.0%
2011	102765.2	210316.3	-107551.1	-51.1%
2012	145547.8	253129.1	-107581.3	-42.5%
Итого	422883	849023	-426141	-50%

Турция

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	190961.3	91110.6	99850.7	109.6%
2009	140085.4	72698.6	67386.8	92.7%
2010	129141.4	84699.9	44441.5	52.5%
2011	179723.5	117089.9	62633.6	53.5%
2012	256349.3	178519	77830.3	43.6%
Итого	896261	544118	352143	65%

Украина

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	83634.8	94100.9	-10466.1	-11.1%
2009	83839.1	85779.8	-1940.7	-2.3%
2010	75039.7	81534.1	-6494.4	-8.0%
2011	111282.6	124917.9	-13635.3	-10.9%
2012	127050.6	140040.3	-12989.7	-9.3%
Итого	480847	526373	-45526	-9%

Швейцария

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	10632	8766	1866	21.3%
2009	9351	14097	-4746	-33.7%
2010	7302	13122	-5820	-44.4%
2011	9034	14433	-5399	-37.4%
2012	11819	15022	-3203	-21.3%
Итого	48138	65440	-17302	-26%

Япония

	Экспорт по данным торгового партнера	Импорт по данным КР	Расхождение	% расхождения к импорту
2008	34558.9	130428.4	-95869.5	-73.5%
2009	25350.8	66047	-40696.2	-61.6%
2010	35925.8	86420	-50494.2	-58.4%
2011	79875.8	164530	-84654.2	-51.5%
2012	72163.8	215798.6	-143634.8	-66.6%
Итого	247875	663224	-415349	-63%

5.6. Перечень Приложений

№	Название	№ страницы
1	Освобождения от уплаты НДС с импорта товаров предоставленные Налоговым кодексом КР	49
2	Установленные Налоговым кодексом КР поставки с нулевой ставкой НДС	50
3	Тарифные льготы и преференции предоставляемые в соответствии с Таможенным кодексом КР и Законом КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики»	51
4	Единая методология таможенной статистики внешней торговли государств – участников Содружества Независимых Государств	52
5	Зеркальная статистика по экспорту стран-партнеров и данных КР по импорту по странам (в тыс. долл. США)	74

5.7. Перечень таблиц

№	Название	№ страницы
1	Зеркальная статистика по экспорту в Кыргызстан и данные КР по импорту (2008-2012 гг. в млн. долларов США)	18
2	Зеркальная статистика по импорту по странам (за 2008-2012 гг. в тыс. долларов США)	18
3	Зеркальная статистика по импорту из Китая (за 2008-2012 гг. в тыс. долл. США)	20
4	Сопоставление зеркальной статистики и отечественных данных по группе товаров «Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства» (код 8703 по ТНВЭД, за 2008-2012 гг. в тыс. долларов США)	22
5	Сопоставление зеркальной статистики и отечественных данных по группе товаров «Автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства» (код 8703 по ТНВЭД, за 2008-2012 гг. в тоннах)	22
6	Зеркальная статистика по импорту из КР и данные КР по экспорту (за 2008-2012 гг. в тыс. долларов США)	23

7	Динамика сопоставления данных таможенной статистики КР и Китая с учетом транзита грузов из Китая через территорию Кыргызстана	26
8	Объяснение ГТС по причинам расхождений и аргументы по их исключению	29
9	Методология расчета бюджетных потерь по импортным товарам, оформленным физическими лицами по упрощенной процедуре (ТПО) и стандартной процедуре (ГТД)	31
10	Отобранные товары	34
11	Средний уровень курса 1 доллара США к сому за 2008-2012 гг.	34
12	Методологические расчеты ценового анализа	35
13	Расчеты по анализу цен за 2008 год	37
14	Расчеты по анализу цен за 2009 год	38
15	Расчеты по анализу цен за 2010 год	39
16	Расчеты по анализу цен за 2011 год	40
17	Расчеты по анализу цен за 2012 год	41
18	Сопоставительный анализ по расхождениям цен в процентах за период 2008-2012 гг.	42

5.8. Перечень диаграмм

№	Название	№ страницы
1	Доля стран в импорте Кыргызстана за период 2008-2012 гг.	17
2	Расхождения к импорту по странам (%)	19
3	Сопоставительные данные весовых показателей импорта КР (+транзит) с экспортом КНР за 2008-2012 годы (в тыс. тонн)	26
4	Сопоставление данных таможенной статистики КР и Китая по импорту Кыргызстана на уровне 2-х знаков ТН ВЭД за 2008 и 2012 годы (% расхождения)	27
5	Зеркальная статистика по импорту Казахстана, Кыргызстана и России из Китая и данными Китая по экспорту в данные страны (за 2008-2012 гг. в % расхождения)	28
6	Сравнительный анализ платежей по импортным товарам, оформленным по ГТД и ТПО за 2008-2012 годы в долларах США	32

7	Потери бюджета по импорту КР из Китая в связи с неисполнением Таможенного кодекса КР по 150 товарам в млн. сом за 2008-2012 гг.	33
8	Расчеты потерь государственного бюджета КР от импорта из Китая за период 2008-2012 гг.	44
9	Корректировка дефицита/профицита государственного бюджета КР за период 2008-2012 гг.	44
10	Корректировка уровня заработной платы в секторе государственного управления за период 2008-2012 гг.	44
11	Корректировка уровня заработной платы в секторе образования за период 2008-2012 гг.	45
12	Корректировка уровня заработной платы в секторе здравоохранения и предоставления соцуслуг за период 2008-2012 гг.	45

